

# ННО «ПАЛАТА АДВОКАТОВ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ»

649000 Республика Алтай город Горно-Алтайск проспект Коммунистический дом 51 телефон 2-78-20

Российская Федерация  
Республика Алтай  
Международная  
коммерческая организация  
ПАЛАТА АДВОКАТОВ  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ  
«07» 02 2017г.  
№ 11/7  
649000 г. Горно-Алтайск  
пр. Коммунистический, 51  
тел. 2-78-20

В Министерство труда, социального развития  
и занятости населения Республики Алтай

## УВЕДОМЛЕНИЕ

Направляю Сводный отчет Палаты Адвокатов РА за 2016г. и Доклад об оказании адвокатами ПА РА бесплатной юридической помощи на территории Республики Алтай за 2016 год.

### ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Копия Сводного отчета на 4 листах
2. Копия Доклада на 4 листах

Президент

ННО «Палата Адвокатов Республики Алтай»

А.П. Ганжа

«07» февраля 2017г.

**В Министерство труда, социального развития  
и занятости населения Республики Алтай**

(наименование уполномоченного органа  
исполнительной власти  
субъекта Российской Федерации)

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

**Палаты Адвокатов Республики Алтай**

(наименование субъекта Российской Федерации)

об оказании бесплатной юридической помощи в рамках  
государственной системы бесплатной юридической помощи

**за январь-декабрь 2016 г.**

(месяцы)

**Раздел 1.**

**Сведения о количестве граждан, которым оказана  
бесплатная юридическая помощь и видах оказанной  
им бесплатной юридической помощи**

N п/п	Содержание показателя	Значение показателя
1	Количество случаев оказания гражданам бесплатной юридической помощи	221
2	Количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь	144
3	Количество устных консультаций по правовым вопросам	127
4	Количество граждан, которым даны устные консультации по правовым вопросам	95
5	Количество письменных консультаций по правовым вопросам	2
6	Количество граждан, которым даны письменные консультации по правовым вопросам	2
7	Количество составленных заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера	54
8	Количество граждан, которым составлены заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера	36
9	Количество случаев представления интересов граждан в судах	38
	из них:	
10	в судах первой инстанции	30
11	в судах апелляционной инстанции	8
12	в судах кассационной инстанции	0
13	в суде надзорной инстанции	0
14	при пересмотре судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам	0
15	Количество граждан, интересы которых представлялись в судах	11
16	Количество случаев представления интересов граждан в государственных или муниципальных органах	0
17	Количество граждан, интересы которых представлялись в государственных или муниципальных органах	0
18	Количество случаев представления интересов граждан в организациях	0
19	Количество граждан, интересы которых представлялись в организациях	0
20	Иные виды бесплатной юридической помощи	0

Раздел 2.

Сведения о гражданах, которым оказана бесплатная юридическая помощь

№ п/п	Категория граждан	УК <1>	ПК <2>	СД <3>	ПИ <4>	Всего
1	2	3	4	5	6	7
1	Граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (малоимущие граждане)	17	1	10	1	29
2	Инвалиды I и II групп	31	0	10	5	46
3	Ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации	1	0	0	0	1
4	Дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей	15	1	11	4	31
5	Лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью	0	0	1	0	1
6	Усыновители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей	0	0	0	0	0
7	Граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме	0	0	0	0	0
8	Несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической	0	0	0	0	0

	помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве)					
9	Граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 г. N 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" <5>	0	0	0	0	0
10	Граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан	0	0	0	0	0
11	Граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации:	0	0	0	0	0
	а) супруг (супруга), состоявший (состоявшая) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти) в результате чрезвычайной ситуации;	0	0	0	0	0
	б) дети погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;	0	0	0	0	0
	в) родители погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;	0	0	0	0	0
	г) лица, находившиеся на полном содержании погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации или получавшие от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;	0	0	0	0	0
	д) граждане, здоровью которых причинен вред в результате чрезвычайной ситуации;	0	0	0	0	0
е) граждане, лишившиеся жилого помещения либо утратившие полностью или частично иное имущество либо документы в результате чрезвычайной ситуации	0	0	0	0	0	
12	Граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации	31	0	4	1	36

**Раздел 3.  
Сведения о жалобах на действия (бездействие) адвокатов,  
участвующих в деятельности государственной системы  
бесплатной юридической помощи**

Адвокатская палата субъекта Российской Федерации	не рассмотренных на начало отчетного периода	Поступивших в отчетном периоде	в том числе из территориальных управлений Минюста России	по результатам рассмотрения				не рассмотренных на конец отчетного периода
				статус адвоката прекращен	вынесено предупреждение	объявлено замечание	дисциплинарное производствопрекращено	
Адвокатская палата субъекта Российской Федерации	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Алтай	0	0	0	0	0	0	0	0

**Президент Палаты Адвокатов  
Республики Алтай**



**Александр Петрович Ганжа**

**«07» февраля 2017 года**

- 
- <1> Количество устных консультаций по правовым вопросам.
  - <2> Количество письменных консультаций по правовым вопросам.
  - <3> Количество заявлений, жалоб, ходатайств и других документов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.
  - <4> Количество случаев представления интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.
  - <5> Соборание законодательства Российской Федерации, 1995, N 32, ст. 3198; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 35, ст. 3607; 2011, N 48, ст. 6727.
  - <6> Ведомости СНД и ВС РФ, 1992, N 33, ст. 1913; Соборание законодательства Российской Федерации, 1998, N 30, ст. 3613; 2002, N 30, ст. 3033; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 27, ст. 2711, N 35, ст. 3607; 2009, N 11, ст. 1367; 2010, N 31, ст. 4172; 2011, N 7, ст. 901, N 15, ст. 2040, N 48, ст. 6727.

## ДОКЛАД

### **об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за 2016 год**

В соответствии с требованиями части 8 статьи 18 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ, предоставляю доклад, основанный на анализе деятельности адвокатов Палаты Адвокатов Республики Алтай по оказанию бесплатной юридической помощи в Республике Алтай в 2016-м году.

05 ноября 2015г. в целях продолжения оказания адвокатами Палаты Адвокатов Республики Алтай бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в 2016 году Советом Палаты Адвокатов Республики Алтай был сформирован и утвержден список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Алтай (с указанием в нем Ф.И.О. адвоката, регистрационного номера адвоката в реестре адвокатов Республики Алтай, адвокатского образования, в котором осуществляет свою деятельность адвокат, с указанием адреса для приема граждан и номеров мобильных телефонов адвоката) (далее – Список), в который на добровольной основе были включены 32 адвоката, осуществлявших свою профессиональную деятельность в 10 адвокатских образованиях Палаты Адвокатов Республики Алтай, из которых в городе Горно-Алтайске - 13 адвокатов и 19 адвокатов во всех районах Республики Алтай.

14 декабря 2015 года на основании этого Списка был составлен и согласован ежемесячный график дежурств адвокатов Палаты Адвокатов Республики Алтай, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Алтай в 2016 году (далее – График) с указанием Ф.И.О. адвокатов, дней и часов дежурств адвокатов, адвокатских образований, в которых они осуществляют свою деятельность, адресов для приема граждан, номеров мобильных телефонов адвокатов в г.Горно-Алтайске и во всех районах Республики Алтай.

График дежурств адвокатов был размещен на специальном стенде «БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ» в помещении Палаты Адвокатов Республики Алтай по адресу: г.Горно-Алтайск пр. Коммунистический дом 51.

Копии Списка и Графика в ноябре-декабре 2015 года были направлены в Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и в Управление Министерства юстиции РФ по Республике Алтай.

30 ноября 2015 года в соответствии с требованиями вышеуказанных законов, регламентирующих оказание БЮП, между Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и Палатой Адвокатов Республики Алтай было заключено Соглашение № 4 об оказании бесплатной юридической помощи (далее – БЮП) адвокатами, являющимися участниками государственной системы БЮП, которым был определен порядок взаимодействия по оказанию БЮП отдельным категориям граждан Российской Федерации, имеющим право на получение указанной помощи, а также права и обязанности Палаты Адвокатов Республики Алтай в сфере государственной системы БЮП.

В июне и сентябре 2016г. на основании заявлений 2-х адвокатов Палаты Адвокатов Республики Алтай (далее ПА РА) Список и График численно увеличились до 34 адвокатов, о чем своевременно письмами информировались Министерство труда и социального развития Республики Алтай и Управление МЮ РФ по Республике Алтай.

Всего в 2016г. в государственную систему БЮП были включены 34 адвоката из которых в г.Горно-Алтайске - 15 адвокатов, во всех районах Республики Алтай – 19 адвокатов из 10 адвокатских образований ПА РА.

18 января 2016г. Палатой Адвокатов Республики Алтай в Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай были представлены

Доклад «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за 2015 год» и Сводный отчет об оказании бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за январь-декабрь 2015 года.

В 2016 году адвокаты Палаты Адвокатов Республики Алтай принимали активное участие в мероприятиях, организованных Федеральной палатой адвокатов РФ, государственными органами Сибирского Федерального округа и Республики Алтай по вопросам реализации бесплатной юридической помощи.

13 мая 2016 года Президент ПАРА Ганжа А.П. принял участие в работе совещания с территориальными органами Минюста России, действующими в Сибирском федеральном округе (в режиме видеоконференции) в г. Горно-Алтайске по некоторым аспектам реализации государственной системы бесплатной юридической помощи.

03 августа 2016г. во исполнение пункта 5 Решения по итогам этого совещания в ПА РА получена «Итоговая справка о деятельности госюрбюро и адвокатов...» (для сведения и практического применения).

28 июля 2016г. из Федеральной палаты адвокатов РФ получена информация «О положительном опыте работы Адвокатской палаты Ивановской области по оказанию БЮП», которая изучена и применяется в работе.

12 октября 2016г. Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай на заседании Президиума рассматривался и был снят с контроля вопрос о ходе реализации Закона РА «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай».

Совместными усилиями Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и ПА РА были вновь изготовлены брошюры «Бесплатная юридическая помощь» для информирования адвокатов и граждан РА.

В течение 2016 года организованы дежурства адвокатов ПАРА согласно графика оказания БЮП и участие адвокатов ПАРА при проведении Управлением Министерства Юстиции РФ по РА Дней бесплатной юридической помощи, а именно:

- в выездных акциях по оказанию БЮП в районах Республики Алтай – 6 адвокатов в 4-х мероприятиях;
- в подведомственных учреждениях УФСИН России по Республике Алтай – 3 адвоката в 3-х мероприятиях;

- в Автономном учреждении РА «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» - 3 адвоката в 3-х мероприятиях;

- в доме-интернате для престарелых и инвалидов - 1 адвокат в 1 мероприятии;
- во Всероссийском Дне правовой помощи детям в Республике Алтай

18.11.2016г. были задействованы 24 адвоката Палаты Адвокатов Республики Алтай в 10 массовых мероприятиях, дано 98 устных консультаций.

Благодарственными письмами Управления Министерства Юстиции РФ по Республике Алтай 13 адвокатам была выражена благодарность за активное участие в оказании гражданам Республики Алтай бесплатной юридической помощи, а также за участие во Всероссийском Дне правовой помощи детям.

В 2016 году все адвокаты – члены Палаты Адвокатов Республики Алтай оказывали гражданам бесплатную юридическую помощь, зачастую без фиксации обращений и составления документов для получения бюджетных выплат.

По данным учета в 2016 году в государственной системе бесплатной юридической помощи было задействовано 10 из 34 адвокатов включенных в Список из 5 адвокатских образований, которыми была оказана гражданам БЮП в необходимом для населения объеме на всей территории Республики Алтай в виде:

- дачи устных и письменных консультаций – 146;
- составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера – 54;
- представления интересов граждан в судах – 38.

Бесплатная юридическая помощь в 2016 году оказана 144 гражданам в 221 случае, поквартально:

1-й квартал: 4 адвоката оказали БЮП, 26 случаев;

2-й квартал: 5 адвокатов оказали БЮП, 52 случая;

3-й квартал: 6 адвокатов оказали БЮП, 73 случая;

4-й квартал: 8 адвокатов оказали БЮП, 70 случаев.

По категориям граждан БЮП оказана преимущественно неимущим гражданам, инвалидам I и II групп, детям инвалидам и сиротам, а также гражданам, которые имеют право на БЮП в соответствии с иными законами.

В 2016 году наблюдался серьезный прогресс в развитии системы БЮП в Республике Алтай, бесплатная юридическая помощь стала доступна большему количеству нуждающихся в ней граждан, увеличилось число обращений, а так же количество случаев предоставленной бесплатной юридической помощи.

Подробно сведения изложены в сводном отчете Палаты Адвокатов Республики Алтай об оказании бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за 2016г.

В 2016 году обращений о недостаточном обеспечении населения БЮП в рамках государственной системы от глав районов Республики Алтай либо от жителей населенных пунктов в Палату Адвокатов Республики Алтай, а также жалоб на действия (бездействие) адвокатов Палаты Адвокатов Республики Алтай при оказании БЮП не поступало.

Из бюджетных ассигнований в размере 300 000 рублей, предусмотренных в бюджете Республики Алтай в 2016 году на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам БЮП, денежные средства за оказание адвокатами вышеуказанной бесплатной юридической помощи в Палату Адвокатов Республики Алтай перечислялись в размере 197264 рубля, которые были получены адвокатами. Задолженности бюджета Республики Алтай перед Палатой Адвокатов Республики Алтай за оказание адвокатами бесплатной юридической помощи по состоянию на 31.12.2016г. не имеется.

За указанный период времени у адвокатов, участвующих в государственной системе БЮП возникали вопросы, связанные с трактовкой отдельных положений закона, а так же с применением его норм. Большинство вопросов были разрешены в порядке конструктивного взаимодействия с сотрудниками Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, а также Управления МЮ РФ по РА.

07 ноября 2016г. между Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и ННО «Палата Адвокатов Республики Алтай» вновь было заключено Соглашение № 5 об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы БЮП в 2017году.

В целях дальнейшей реализации требований Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» 08 ноября 2016г. был составлен Список из 29 адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы БЮП на территории Республики Алтай в 2017 году, из которых в городе Горно-Алтайске - 11 адвокатов, в районах Республики Алтай – 18 адвокатов из 8 адвокатских образований. Тогда же был составлен ежемесячный график дежурств адвокатов Палаты Адвокатов РА, участвующих в деятельности государственной системы БЮП на территории Республики Алтай в 2017 году.

Проблемным моментом в работе адвокатов, предоставляющих бесплатную юридическую помощь, является непонимание гражданами вопросов объема получаемой бесплатной помощи, которая может быть оказана по некоторым категориям дел. На сегодняшний день чаще всего именно адвокат вынужден определять, при обращении к нему заявителя, имеет ли право гражданин на получение юридической помощи в рамках государственной системы, соответствует



ли вопрос обращения категориям дела, предусмотренным ст. 20 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Имеются предложения по совершенствованию системы БЮП в РА:

Палата Адвокатов Республики Алтай предлагает рассмотреть вопрос об изменении порядка подтверждения права граждан на получение БЮП. Считаем, что определение наличия у гражданина права на получение БЮП должно входить исключительно в компетенцию уполномоченного Правительством Республики Алтай органа - Министерства труда, социального развития и занятости населения РА которому необходимо проработать вопрос о возможности создания и использования в Республике Алтай автоматической информационной системы электронного социального регистра населения, что позволит адвокатам получать подтверждение о льготном статусе лиц, претендующих на получение БЮП.

С целью рационального расходования бюджетных средств, представляется, что при оказании помощи адвокатом в суде, необходимо учитывать количество судебных заседаний (судодней), определяя оплату труда адвоката за каждое заседание, должна быть предусмотрена оплата труда адвоката за дни подготовки процессуальных документов в интересах доверителя.

Так же, считаем необходимым пересмотреть размер оплаты труда адвокатов за оказание иных видов юридической помощи в рамках государственной системы БЮП, значительно повысив стоимость предоставляемых адвокатами услуг, установленных Правительством Республики Алтай несколько лет назад.

Считаем неправильным, что до настоящего времени не принят законопроект «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Алтай «О бесплатной юридической помощи...» в котором предлагается расширить перечень категорий граждан, а также перечень случаев оказания БЮП, предложенный Государственным Собранием – Эл Курултаем РА к обсуждению ещё в марте 2016г.

Для решения вопроса доступности БЮП для граждан в мае 2016г. Совет ПА РА обратился к Главе Республики Алтай – Председателю Правительства Республики Алтай Бердникову А.В. и ко всем главам муниципальных образований Республики Алтай с просьбой определить возможности по предоставлению в безвозмездное пользование адвокатам Республики Алтай участвующим в деятельности государственной системы БЮП на территории Республики Алтай помещений (кабинетов) и практически решить этот вопрос. Однако все из ответивших на обращение должностных лиц администраций муниципальных образований Республики Алтай сообщили о невозможности предоставления помещений, а Правительством Республики Алтай направлены запросы во все муниципальные образования РА с просьбой обеспечить адвокатов ПА РА помещением либо рабочим местом. Случаев предоставления помещений адвокатам ПА РА нет, а необходимость имеется.

Не разрешен вопрос по изменению механизма оплаты труда адвокатов, оказывающих БЮП при котором вознаграждение могло бы перечисляться непосредственно на счета адвокатских образований, минуя адвокатскую палату, не являющуюся ни налоговым, ни финансовым агентом адвокатов ПА РА.

Полагаем, что для разрешения указанных проблем, необходимо внести соответствующие предложения в органы законодательной власти субъекта, а так же в федеральные органы законодательной власти.

При разрешении вопросов, связанных с разработкой предложений о внесении изменений в законодательство о бесплатной юридической помощи просим учитывать наше мнение, а также приглашать для обсуждения обозначенной темы Президента Палаты Адвокатов Республики Алтай.

Адвокаты Палаты Адвокатов Республики Алтай продолжают активно оказывать бесплатную юридическую помощь населению Республики Алтай.

**Президент Палаты Адвокатов  
Республики Алтай**



**А.П. Ганжа**