**Доклад**

**Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай об осуществлении государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и эффективности такого контроля (надзора) в 2019 году**

1. ***Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности***

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими исполнение Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай (далее - Министерство) функции по осуществлению регионального государственного контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора):

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Российской Федерации от 19.04.1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 года № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации  от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Республики Алтай от 3 декабря 2010 года № 65-РЗ «Об установлении в Республике Алтай квоты для приема на работу инвалидов»;

Закон Республики Алтай от 4 июня 2012 года № 32-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области содействия занятости населения»;

Постановление Правительства Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 314 «Об утверждении Положения о Министерстве труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

 Постановление Правительства Республики Алтай от 6 мая 2014 года № 122 «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственной власти Республики Алтай, их должностных лиц, государственных гражданских служащих органов государственной власти Республики Алтай при предоставлении государственных услуг и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 3 июля 2012 года № 175»;

 Постановление Правительства Республики Алтай от 16 февраля 2011 года № 30 «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов»;

 Постановление Правительства Республики Алтай от 18 июня 2019года №173 «Об утверждении Порядка организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов в Республике Алтай»;

Приказ Министерства от 13 апреля 2017 года № П/94 «Об утверждении перечней правовых актов, и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, и порядка ведения указанных перечней»;

Приказ Министерства от 27 октября 2017 года № П/277 «Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований»;

Приказ Министерства от 21 июня 2018 года № П/197 «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 26 декабря 2018 года № П/376 «Об утверждении методики и перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых приказов Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 29 декабря 2018 года № П/398 «Об утверждении Программы Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай по профилактике нарушений обязательных требований на 2019 год»;

Приказ Министерства от 20 мая 2019 года № П/171«Об утверждении Административного регламента осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов в Республике Алтай, внесение изменений в некоторые приказы Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых приказов Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 12 декабря 2019 года № П/426 «Об утверждении паспортов ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельностиМинистерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай.

Анализ вышеперечисленных нормативных правовых актов по осуществлению регионального государственного контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты указывает на наличие необходимой правовой базы, ее объективности, отсутствие признаков коррупциогенности. Все нормативные правовые акты доступны, в том числе на официальном сайте Министерства для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выделяющих рабочие места для трудоустройства инвалидов на территории Республики Алтай (далее – субъекты проверки).

***2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля***

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

В соответствии со ст. 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Министерство является органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Республики Алтай.

б) Перечень и описание видов государственного контроля (надзор), видов муниципального контроля:

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которым в соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», подпункта 6 пункта 1 статьи 7.1-1, пунктов 1 и 2 статьи 13, абзаца седьмого пункта 1 и абзаца третьего пункта 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской федерации», Закона Республики Алтай от 3 декабря 2010 года № 65-РЗ «Об установлении в Республике Алтай квоты для приема на работу инвалидов» (далее - обязательные требования), обязательных требований.

В рамках осуществления регионального государственного контроля выполняются следующие административные процедуры (действия):

а) планирование и подготовка проведения плановых выездных и плановых документарных проверок;

б) проведение плановой выездной проверки;

в) проведение плановой документарной проверки;

г) подготовка проведения внеплановых выездных и внеплановых документарных проверок;

д) проведение внеплановой выездной проверки;

е) проведение внеплановой документарной проверки;

ж) принятие мер по результатам проверки при наличии в акте проверки фактов нарушений обязательных требований.

в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзор), видов муниципального контроля:

Административный регламент осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов в Республике Алтай (утвержден приказом Министерства от 20 мая 2019 года № П/171).

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

При исполнении государственного контроля (надзора), Министерство взаимодействовало с органами государственного и муниципального контроля по согласованию сроков проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019 году.

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля государственного контроля (надзора), подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

Подведомственные органам государственной власти и органам местного самоуправления организации, не уполномочены проводить государственный контроль (надзор).

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Экспертные организации и эксперты для выполнения мероприятий по контролю в 2019 году не привлекались.

***3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контрол.***

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетном периоде контрольных функций).

Отдельного структурного подразделения по исполнению функции в Министерстве не выделено. Финансовые средства из бюджета непосредственно на осуществление контроля и проведение проверок в отчетном периоде не выделялись.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

В штате министерства не выделены работники, занимающиеся только контролем и надзором. Данная работа проводится одним специалистом, совмещающим другие функции.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:

Специалист Министерства, осуществляющий функции контроля, имеет большой опыт работы (стаж более 15 лет) и знания в данной сфере, в том числе по вопросам контроля (надзора).

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

Специалист Министерства выполняет в полном объеме работу, связанную с контролем (надзором) в вышеназванной сфере. Средняя нагрузка на одного работника в год составила 5 проверок.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2019 году не привлекались.

***4. Проведение государственного контроля (надзора, муниципального контроля***

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе динамике (по полугодиям):

В течение 2019 года деятельность по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) по трудоустройству инвалидов в счет установленной квоты на территории Республики Алтай проведена в полном объеме, с соблюдением сроков и в соответствии с требованиями норм действующего законодательства.

В реестре 305 проверяемых субъектов. В соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, согласованным с Прокуратурой Республики Алтай, проведено 5 плановых проверок:

- 1 полугодие – 1 выездная и 1 документарная проверки;

- 2 полугодие – 3 документарные проверки.

*б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности:*

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2019 году не привлекались.

*в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:*

Случаев причинения субъектами проверки вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

*г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора):*

На данный вид государственного контроля не распространяется рискориентированный подход.

*д) сведения о проведении мероприятий по профилактике включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;*

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований проводились согласно плану на 2019 год, утвержденному Приказом Министерства от 29 декабря 2018 года № П/398 «Об утверждении Программы Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай по профилактике нарушений обязательных требований на 2019 год». План мероприятий выполнен в полном объеме, при этом за отчетный период не было необходимости выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

*е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:*

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Министерства с юридическими лицами и предпринимателями в 2019 не проводились.

*ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.*

В отношении субъектов малого предпринимательства проверки в 2019 году не проводились.

***5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений***

*а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)*

В первом и втором полугодии нарушений обязательных требований не установлено.

*б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:*

Методическая работа за отчетный период в отношении субъектов проверок, была направлена на предотвращение обязательных требований путем размещения и обновления методических материалов на официальном сайте Министерства, путем приглашения и участия субъектов проверки в публичных слушаниях по проведению и результатам контрольно-надзорной деятельности (ежеквартально).

*в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов* *государственного контроля (надзора), муниципального контроля).*

Нарушений со стороны Министерства при проведении контроля и оспаривания в суде субъектами проверок оснований и результатов проведения контроля за отчетный период не было.

***6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля***

Показатели эффективности данного государственного контроля по форме №1- контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля »:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Показатель*  | *1 полугодие* | *2 полугодие* |
| выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | *100%* | *100%* |
| доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | *0%* | *0%* |
| доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | *0%* | *0%* |
| доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | *0%* | *0%* |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | *0,7%* | *1%* |
| среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | *1* | *1* |
| доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | *0%* | *0%* |
| доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | *0%* | *0%* |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | *0%* | *0%* |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | *0%* | *0%* |
| доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | *0%* | *0%* |
| доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | *0%* | *0%* |
| доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | *0%* | *0%* |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | *0%* | *0%* |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | *0%* | *0%* |
| количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | *0%* | *0%* |
| доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | *0%* | *0%* |
| отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | *0%* | *0%* |
| средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей | *0* | *0* |
| доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | *0%* | *0%* |

**Расчет эффективности государственного контроля осуществляется в соответствии с** Паспортом ключевого показателя результативности эффективности регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Республики Алтай (показатель «А»), а так же методикой и перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай (показатель «В»).

Показатель «А» - ущерб, причиненный гражданам, в виде неполученной заработной платы (рублей) в случае отказа работодателем в трудоустройстве инвалиду составил 0 т.р.

Расчет значения показателей «В», характеризующих особенности осуществления государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в счет установленной квоты на территории Республики Алтай за 2019 год составил 45 из 50 баллов или 90%.

В отчетном году для **оценки эффективности государственного контроля** был добавлен показатель «А», поэтому провести сравнительный анализ с 2018 годом провести не возможно.

***7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля***

*а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:*

Практика плановых проверок организаций по соблюдению обязательных требований, установленных федеральным законодательством и Республикой Алтай по квотированию рабочих мест для приема на работу инвалидов показывает, что работодатели исполняют требования законодательства в части создания или выделения рабочих мест, в том числе специальных, для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты, своевременно представляют ежемесячную информацию о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, издают локальные нормативные акты об установлении квоты. Проведение профилактической работы способствует предотвращению и устранению ошибок по соблюдению обязательных требований.

*б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности:*

Министерство предлагает разработать единые показателиоценки результативности эффективности по видам регионального государственного контроля.

Министерством направлялись предложения о передаче контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в счет установленной квоты в государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации для исключения дублирования этой функции органами службы занятости.

*в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.*

Иных предложений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Республики Алтай не имеется.

**Доклад**

**Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай об осуществлении государственного контроля (надзора) отдыха и оздоровления детей на территории Республики Алтай и эффективности такого контроля (надзора) в 2019 году**

1. ***Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности***

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими исполнение Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай (далее - Министерство) функции по осуществлению регионального государственного контроля отдыха и оздоровления детей на территории Республики Алтай, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора):

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основах гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 года № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации  от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 мая 2017 года № 978-р «Об утверждении Основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей»;

- Постановление Правительства Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 314 «Об утверждении Положения о Министерстве труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от  7 июля 2008 года № 76-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай, связанными с организацией обеспечением отдыха и оздоровления детей»;

Постановление Правительства Республики Алтай от 8 июня 2010 года № 104 «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, а также проведении оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 23 июня 2005 года № 96»;

Постановление Правительства Республики Алтай от 17.03.2011 г. № 48 «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Алтай»;

Постановление Правительства Республики Алтай от 11 декабря 2014 года № 354 «О порядке предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, путевок в оздоровительные лагеря, санаторно-курортные организации, а также оплаты проезда до места лечения, нахождения оздоровительног7о лагеря, санаторно-курортной организации и обратно»;

Распоряжение Правительства Республики Алтай от 13.05.2019 г. № 225-р «Стандарт безопасности»;

Постановление Правительства Республики Алтай от 6 мая 2014 года № 122 «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственной власти Республики Алтай, их должностных лиц, государственных гражданских служащих органов государственной власти Республики Алтай при предоставлении государственных услуг и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 3 июля 2012 года № 175»;

Постановление Правительства Республики Алтай от 19 января 2018 г. № 15 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 13 апреля 2017 года № П/94 «Об утверждении перечней правовых актов, и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, и порядка ведения указанных перечней»;

Приказ Министерства от 27 октября 2017года № П/277 «Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований»;

Приказ Министерства от 21 июня 2018 года № П/197 «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 26 декабря 2018 года № П/376 «Об утверждении методики и перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых приказов Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 29 декабря 2018 года № П/398 «Об утверждении Программы Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай по профилактике нарушений обязательных требований на 2019 год»;

Приказ Министерства от 10 апреля 2019 г. № П/122 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей, признании утратившими силу некоторых приказов Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 12 декабря 2019 года № П/426 «Об утверждении паспортов ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельностиМинистерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай.

Анализ вышеперечисленных нормативных правовых актов по осуществлению регионального государственного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей указывает на наличие необходимой правовой базы, ее объективности, отсутствие признаков коррупциогенности. Все нормативные правовые акты доступны, в том числе на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интерне»: www.mintrud-altay.ru и в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» для широкого круга юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе входящих в реестр организаций отдыха и оздоровления Республики Алтай (далее – субъекты проверок). Правовые акты прошли антикоррупционную экспертизу соответственно не содержат правовых норм, позволяющих допускать со стороны субъектов проверок коррупционных нарушений.

***2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля***

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора, муниципального контроля:

В соответствии с пунктом 2 статьи 12.1 Федерального закона от 24 декабря 1998 года № 124-ФЗ «Об основах гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Министерство является органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с должностными обязанностями: формируют ежегодный план проведения плановых проверок; публикуют ежегодный план проведения плановых проверок и результаты проверок на официальном сайте Министерства; подготавливают: проекты приказов о проведении (документарных, выездных) проверок; плановых, внеплановых уведомления о начале проведения плановой проверки поставщика социальных услуг; заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки; предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений с указанием сроков их исполнения и контролируют исполнение указанных предписаний в установленные сроки; сопроводительные письма и документы для направления в уполномоченные органы с целью решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении либо уголовного дела; ежегодный доклад об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления и об эффективности такого контроля; проводят проверки; составляют акты проверок по результатам проверки; выдают предписания об устранении выявленных нарушений с установлением сроков их устранения; принимают меры по контролю за устранением выявленных нарушений, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности; осуществляют анализ и характеризующих деятельность экспертизу документов и материалов, подконтрольных субъектов по вопросам, подлежащим проверке, в том числе локальных и индивидуальных правовых актов; 6 посещают объекты и проводят обследования используемых подконтрольными субъектами при осуществлении своей деятельности помещений, зданий, сооружений, технических устройств, оборудования, коммуникаций, вспомогательных материалов; участвуют в рассмотрении жалоб и заявлений граждан и готовят на них ответы; осуществляют подготовку аналитических, информационных, справочных и иных материалов по результатам контрольно-надзорных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов; ведут переписку с ведомствами, учреждениями и предприятиями по вопросам, относящимся к компетенции контроля. При реализации контрольно-надзорных функций Министерство взаимодействует с органами прокуратуры: представляет в прокуратуру республики проект плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной год: ежегодно до 1 сентября, до 1 ноября - утвержденный план; информацию о результатах контрольно-надзорной деятельности по установленной форме. При формировании плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной год.

б) Перечень и описание видов государственного контроля (надзор), видов муниципального контроля:

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности по организации отдыха и оздоровлению детей требований, установленных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и принимаемых в соответствии с ним иных федеральных нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Республики Алтай в сфере организации отдыха и оздоровления детей (далее - обязательные требования).

В рамках осуществления регионального государственного контроля выполняются следующие административные процедуры (действия):

- организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;

- планирование контрольно-надзорных мероприятий;

- организация, проведение и оформление результатов плановых и внеплановых проверок;

- принятие мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований;

- систематическое наблюдение за исполнением субъектами проверки обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований.

в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзор), видов муниципального контроля:

Административный регламент осуществления Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей, признании утратившими силу некоторых приказов Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай», утвержденный приказом Министерства от10 апреля 2019 года № П/122;

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

При исполнении государственного контроля (надзора), Министерство взаимодействовало с органами государственного контроля по согласованию сроков проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год.

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля государственного контроля (надзора), подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

Подведомственные органам государственной власти и органам местного самоуправления организации, не уполномочены проводить государственный контроль (надзор).

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, в 2019 году не проводилась.

***3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора, муниципального контроля.***

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетном периоде контрольных функций).

Отдельного структурного подразделения по исполнению функции по осуществлению государственного контроля (надзора), в Министерстве не выделено. Финансирование деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей осуществляется в рамках текущего финансирования Министерства.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

В штате Министерства не выделены работники, занимающиеся только контролем и надзором. Данная работа проводится одним специалистом, совмещающим другие функции.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:

Специалист Министерства, осуществляющий функции контроля, имеет большой опыт работы и знания, в том числе по вопросам контроля (надзора). Профессиональный уровень соответствует установленным должностным регламентом и квалификационным требованиям.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

Специалист Министерства выполняет в полном объеме работу, связанную с контролем (надзором) в данной сфере. Средняя нагрузка на одного работника в год составила 5 проверок.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2019 году не привлекались.

***4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.***

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе динамике (по полугодиям):

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством документарных (плановых и внеплановых) и выездных (плановых и внеплановых) проверок деятельности субъектов проверок, а также посредством систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений. В течение 2019 года деятельность по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере отдыха и оздоровления детей на территории Республики Алтай проведена в полном объеме, с соблюдением сроков и в соответствии с требованиями норм действующего законодательства.

В реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Республики Алтай на 2019 год состояло 156 организаций. В соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, согласованным с Прокуратурой Республики Алтай, проведено 5 плановых проверок:

1 полугодие – 2 выездные проверки;

2 полугодие – 3 выездные проверки.

*б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности:*

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2019 году не привлекались.

*в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:*

Случаев причинения субъектами проверок вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

*г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора):*

На данный вид государственного контроля не распространяется рискориентированный подход.

*д) сведения о проведении мероприятий по профилактике включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;*

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требовании проводились согласно плану на 2019 год, утвержденному Приказом Министерства от 29 декабря 2018 года № П/398 «Об утверждении Программы Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай по профилактике нарушений обязательных требований на 2019 год». План мероприятий выполнен в полном объеме, при этом за отчетный период не было необходимости выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

*е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:*

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Министерства с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2019 не проводились.

*ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.*

Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства в 2019году не проводились.

***5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.***

*а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям):*

В первом и втором полугодии 2019 года нарушений обязательных требований не установлено.

*б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их сторон:*

Методическая работа за отчетный период с субъектами проверок, направленная на предотвращение обязательных требований осуществлялась систематически: путем размещения и обновления методических материалов на официальном сайте Министерства, путем приглашения и участия субъектов проверки в публичных слушаниях по проведению и результатам контрольно-надзорной деятельности (ежеквартально).

*в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов* *государственного контроля (надзора), муниципального контроля).*

Нарушений со стороны Министерства при проведении контроля и оспаривания в суде субъектами проверки оснований и результатов проведения контрольных проверок за отчетный период не было.

***6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля.***

Показатели эффективности данного государственного контроля по форме №1- контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля »:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Показатели*  | *1 полугодие**2019года* | *2 полугодие**2019года* |
| выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | *100%* | *100%* |
| доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | *0%* | *0%* |
| доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | *0%* | *0%* |
| доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | *0%* | *0%* |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | *1,3%* | *1,9%* |
| среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | *1* | *1* |
| доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | *0%* | *0%* |
| доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | *0%* | *0%* |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | *0%* | *0%* |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | *0%* | *0%* |
| доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | *0%* | *0%* |
| доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | *0%* | *0%* |
| доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | *0%* | *0%* |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | *0%* | *0%* |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | *0%* | *0%* |
| количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | *0%* | *0%* |
| доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | *0%* | *0%* |
| отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | *0%* | *0%* |
| средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей | *0* | *0* |
| доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | *0%* | *0%* |

**Расчет эффективности государственного контроля осуществляется в соответствии с** Паспортом ключевого показателя результативности эффективности регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Республики Алтай (показатель «А»), а так же методикой и перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай (показатель «В»).

Показатель «А» - материальный ущерб, причиненный гражданам, организациям и государству в результате несоблюдения требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, по отношению к валовому региональному продукту составил 0%.

Расчет значения показателей «В», характеризующих особенности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Республики Алтай за 2019 год составил 45 из 50 баллов или 90%.

В отчетном году для **оценки эффективности государственного контроля** был добавлен показатель «А», поэтому провести сравнительный анализ с 2018 годом провести не возможно.

***7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля***

*а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:*

В 2019 году деятельность по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей проводилась второй год.

Практика плановых проверок по соблюдению обязательных требований, установленных федеральным законодательством и Республикой Алтай,в сфере отдыха и оздоровления детей на территории Республики Алтай показала, что юридические лица и индивидуальные предприниматели исполняют требования действующего законодательства, проведение профилактической работы способствует предотвращению и устранению ошибок в их деятельности. Перечень вопросов проверки при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей во многом дублирует перечень федеральных надзорных органов. В связи с принятием Федерального закона от 16 октября 2019 года № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» изменен Порядок осуществления регионального государственного контроля в сфере отдыха и оздоровления детей, что позволит устранить дублирование при проведении контроля и снизить нагрузку на субъекты проверки.

*б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности:*

Министерство предлагает разработать единые показателиоценки результативности эффективности по видам регионального государственного контроля.

*в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.*

Иных предложений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере отдыха и оздоровления детей не имеется.

**Доклад**

**Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай и эффективности такого контроля (надзора) в 2019 году**

***1.Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности***

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими исполнение Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай (далее - Министерство) функции по осуществлению регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора)

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2014 года № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 года № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации  от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Республики Алтай от 15 декабря 2014 года № 84-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Алтай»;

Постановление Правительства Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 314 «Об утверждении Положения о Министерстве труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

Постановление Правительства Республики Алтай от 6 мая 2014 года № 122 «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственной власти Республики Алтай, их должностных лиц, государственных гражданских служащих органов государственной власти Республики Алтай при предоставлении государственных услуг и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 3 июля 2012 года № 175»;

Постановление Правительства Республики Алтай от 9 апреля 2018 года № 99 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 15 декабря 2014 года № 366»;

Приказ Министерства от 20 ноября 2014 года № П/209 «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг»;

Приказ Министерства от 20 ноября 2014 года № П/210 «Об утверждении Методики расчета тарифов на социальные услуги, предоставляемые организациями социального обслуживания Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 20 ноября 2014 года № П/211 «Об утверждении Порядка обеспечения бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Приказ Министерства от 20 ноября 2014 года № П/214 «Об утверждении норм расходов медикаментов, санитарно-гигиенических, моющих, дезинфицирующих чистящих средств, обеспечения школьно-письменными принадлежностями в организациях социального обслуживания в Республике Алтай»;

Приказ Министерства от 21 ноября 2014 года № П/215 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 21 ноября 2014 года № П/217 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания Республики Алтай, подведомственных Министерству труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 21 ноября 2014 года № П/218 «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания Республики Алтай, подведомственными Министерству труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 21 ноября 2014 года № П/219 «Об утверждении Порядка установления тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальный услуг»;

Приказ «О внесении изменений в Приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай» от 21 ноября 2014 года № П/219»;

Приказ Министерства от 06 января 2015 года № П/18 «Об утверждении формы»;

Приказ Министерства от 16 февраля 2015 года № П/73 «Об утверждении форм»;

Приказ Министерства от 17 марта 2015 года № П/107 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности Попечительских советов в организациях социального обслуживания»;

Приказом Министерства от 14 июня 2016 года № П/216 «Об утверждении Положения по внутреннему контролю качества предоставления социальных услуг и оценки эффективности (результативности) социального обслуживания в организациях социального обслуживания Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 18 января 2016 года № П/4 «Об утверждении Порядка расходования средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг, для организаций социального обслуживания Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 28 марта 2016 года № П/116 «Об утверждении стандартов социальных услуг в Республике Алтай»;

Приказ Министерства от 13 апреля 2017 года № П/94 «Об утверждении перечней правовых актов, и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, и порядка ведения указанных перечней»;

Приказ Министерства от 27 октября 2017 года № П/277 «Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

Приказ Министерства от 27 декабря 2017 года № П/340 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг и признании утратившими силу некоторых приказов Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 21 июня 2018 года № П/197 «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 1 августа 2018 года № П/235 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания Республики Алтай, подведомственных Министерству труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и признании утратившими силу приказа Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 20 ноября 2014 года №П/213**»;**

Приказ Министерства от 26 декабря 2018 года № П/376 «Об утверждении методики и перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых приказов Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 29 декабря 2018 года № П/398 «Об утверждении Программы Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай по профилактике нарушений обязательных требований на 2019 год»;

Приказ Министерства от 10 апреля 2019 года № П/121 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай, признании утратившими силу некоторых приказов Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай»;

Приказ Министерства от 12 декабря 2019 года № П/426 «Об утверждении паспортов ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельностиМинистерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай.

Анализ вышеперечисленных нормативных правовых актов по осуществлению регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания указывает на наличие необходимой правовой базы, ее объективности, отсутствие признаков коррупциогенности. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) (с реквизитами) размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интерне»: www.mintrud-altay.ru и в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» Все нормативные правовые акты доступны для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе входящих в реестр поставщиков социальных услуг, осуществляющих социальное обслуживание граждан на территории Республики Алтай (далее -поставщики социальных услуг).

***2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля***

 а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора, муниципального контроля:

В соответствии со ст.33 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Министерство является органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай.

б) Перечень и описание видов государственного контроля (надзор), видов муниципального контроля:

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение поставщиками социальных услуг при осуществлении деятельности по социальному обслуживанию требований, установленных Федеральным законом № 442-ФЗ, Федеральным законом № 181-ФЗ, и принимаемых в соответствии с ними иных федеральных нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Республики Алтай в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай (далее - обязательные требования).

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) выполняются следующие административные процедуры (действия):

- организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;

- планирование контрольно-надзорных мероприятий;

- организация, проведение и оформление результатов плановых и внеплановых проверок;

- принятие мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований;

- систематическое наблюдение за исполнением поставщиками социальных услуг обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований.

в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзор), видов муниципального контроля:

Административный регламент исполнения Министерством государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых приказов Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, утвержденный приказом Министерства от 11 апреля 2019 года № П/121;

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

При исполнении государственного контроля (надзора), Министерство взаимодействовало с органами государственного и муниципального контроля по согласованию возможности и сроков проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019 году.

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля государственного контроля (надзора), подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

Подведомственные Министерству организации (казенные, автономные и бюджетные), не уполномочены проводить государственный контроль (надзор).

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Экспертные организации и эксперты для выполнения мероприятий по контролю в 2019 году не привлекались.

***3.Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.***

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетном периоде контрольных функций).

Отдельного структурного подразделения по исполнению функции в Министерстве не выделено.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

В штате Министерства не выделены работники, занимающиеся только контролем и надзором. Данная работа проводится одним специалистом, совмещающим другие функции.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:

Специалист Министерства, осуществляющий функции контроля, имеет большой опыт работы (стаж более 15лет) и знания в данной сфере, в том числе по вопросам контроля (надзора).

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

Специалист Министерства выполняет в полном объеме работу связанную с контролем (надзором) в данной сфере. Средняя нагрузка на одного работника в год составляет 10 проверок.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2019 году не привлекались.

***4. Проведение государственного контроля (надзора, муниципального контроля.***

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе динамике (по полугодиям):

В течение 2019 года деятельность по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания населения Республики Алтай проводилась в рамках систематического наблюдения и профилактики соблюдения обязательных требований. Данная работа проведена в полном объеме, с соблюдением сроков и в соответствии с требованиями норм действующего законодательства.

В Республике Алтай 20 поставщиков социальных услуг. В План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, согласованный с Прокуратурой Республики Алтай, плановые проверки поставщиков социальных услуг не вошли, в связи с отсутствием оснований для их проведения.

*б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности:*

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2019 году не привлекались.

*в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:*

Случаев причинения поставщиками социальных услуг вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

*г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора):*

На данный вид государственного контроля не распространяется рискориентированный подход.

*д) сведения о проведении мероприятий по профилактике включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;*

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требовании проводились согласно плану на 2019 год, утвержденному Приказом Министерства от 29 декабря 2018 года № П/398. План мероприятий выполнен в полном объеме, при этом за отчетный период не было необходимости выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

*е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:*

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Министерства с поставщиками социальных услуг, в 2019 не проводились.

*ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.*

Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства в 2019 году также не проводились.

***5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.***

*а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям):*

Нарушений не установлено, в связи с отсутствием проверок.

*б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их сторон:*

Методическая работа за отчетный период с поставщиками социальных услуг, направленная на предотвращение обязательных требований осуществлялась систематически: путем размещения и обновления методических материалов на официальном сайте Министерства, путем приглашения и участия поставщиков социальных услуг в публичных слушаниях по проведению и результатам контрольно-надзорной деятельности (ежеквартально).

*в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов* *государственного контроля (надзора), муниципального контроля).*

Нарушений со стороны Министерства при проведении контроля и оспаривания в суде поставщиками социальных услуг оснований и результатов проведения контрольных проверок за отчетный период не было, в связи с отсутствием проверок.

***6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля.***

Анализ и оценку эффективности данного вида контроля провести невозможно в связи с отсутствием проверок в 2019 году.

***7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля***

*а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:*

Практика проведения профилактических мероприятий показала, что способствует предотвращению совершения ошибок в деятельности поставщиков социальных услуг .

*б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности:*

Министерство предлагает разработать единые показателиоценки результативности эффективности по данному виду государственного контроля.

Перечень вопросов проверки при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания во многом дублирует перечень федеральных надзорных органов, 100% совпадает с Государственной инспекцией труда, что усиливает нагрузку на субъекты проверки.

*в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.*

Иных предложений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, не имеется.

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора)

в сфере социального обслуживания за 2016 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 28.12.2013 г.

№ 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской

Федерации» в сфере социального обслуживания осуществляется

региональный государственный контроль (надзор).

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических

лиц и индивидуальных предпринимателей – поставщиков социальных услуг,

соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления

государственного контроля (надзора), установлены в следующих

нормативных правовых актах:

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах

социального обслуживания в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 24.11.2014 № 1236

«Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам

социальных услуг»;

Постановление Правительства РФ от 24.11.2014 № 1239

«Об утверждении Правил размещения и обновления информации

о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика

социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет»;

Постановление Правительства РФ от 18 октября 2014 года № 1075

«Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для

предоставления социальных услуг бесплатно»;

Приказ Минтруда России от 31.12.2013 № 792 «Об утверждении

Кодекса этики и служебного поведения работников органов управления

социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания»;

Приказ Минтруда России от 28 марта 2014 года № 159н

«Об утверждении формы заявления о предоставлении социальных услуг»;

Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 940н «Об утверждении

Правил организации деятельности организаций социального обслуживания,

их структурных подразделений»;

Приказ Минтруда России от 25 июля 2014 года № 484н

«Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению реестра

поставщиков социальных услуг»

2

Приказ Минтруда России от 10 ноября 2014 года № 874н

«О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также

о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг»

Закон Пермской области от 29 декабря 2004 года № 1939-419

(ред. от 02.04.2015) «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей»

Закон Пермского края от 06.11.2014 № 395-ПК «Об установлении

размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления

социальных услуг бесплатно на территории Пермского края»;

Закон Пермского края от 08.12.2014 № 405-ПК «О перечне социальных

услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Пермском крае»;

Постановление Правительства Пермского края от 07 мая 2015 года

№ 280-п «О предоставлении социальных услуг бесплатно»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края

от 01.08.2014 № СЭД-33-01-03-364 «Об утверждении номенклатуры

организаций социального обслуживания Пермского края»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края

от 02.10.2014 № СЭД-33-01-03-497 «Об утверждении Порядка формирования

и ведения реестра поставщиков социальных услуг»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края

от 17.10.2014 № СЭД-33-01-03-516 «Об утверждении Порядка определения

размера и выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, не

участвующим в выполнении государственного задания (заказа)»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края

от 17.10.2014 № СЭД-33-01-03-517 «Об установлении размера платы за

предоставление социальных услуг и порядка ее взимания»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края

от 06.02.2015 № СЭД-33-01-03-31 «Об утверждении порядков в сфере

реабилитационных услуг», а также последующие редакции вышеуказанных

нормативных правовых актов.

Дополнительно, в зависимости от специфики деятельности

поставщика социальных услуг, обязательные требования установлены

в следующих нормативных правовых актах.

Для поставщиков социальных услуг, предоставляющих социальные

услуги в стационарной форме социального обслуживания:

Постановление Минтруда РФ от 12.02.2001 № 18 «Об утверждении

Рекомендаций по обеспечению учреждений социального обслуживания

граждан пожилого возраста и инвалидов техническими средствами

и оборудованием»;

3

Постановление Минтруда РФ от 24.04.2002 № 29 «Об утверждении

Рекомендаций по обеспечению мягким инвентарем граждан пожилого

возраста и инвалидов, проживающих в стационарных учреждениях

социального обслуживания»;

Приказ Минтруда России от 30.07.2014 № 505н «Об утверждении

рекомендуемых нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей

социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания»;

Приказ Минтруда России от 13.08.2014 № 552н «Об утверждении

рекомендуемых норм питания при предоставлении социальных услуг

в стационарной форме»;

Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 935н «Об утверждении

Примерного порядка предоставления социальных услуг в стационарной

форме социального обслуживания»;

Приказ Минздрава России от 29 апреля 2015 года № 216н

«Об утверждении перечня медицинских противопоказаний, в связи

с наличием которых гражданину или получателю социальных услуг может

быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в

стационарной форме, а также формы заключения уполномоченной

медицинской организации о наличии таких противопоказаний»

Приказ Министерства социального развития Пермского края

от 12.08.2014 № СЭД-33-01-03-385 «Об утверждении норм питания

в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении

Пермского края»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края

от 12.08.2014 № СЭД-33-01-03-386 «Об утверждении нормативов

обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг

в стационарной форме социального обслуживания»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края

от 02.10.2014 № СЭД-33-01-03-495 «Об утверждении нормативов

обеспечения площадью жилых помещений в стационарной форме

социального обслуживания населения Пермского края»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края

от 31.10.2014 № СЭД-33-01-03-554 «Об утверждении нормативной

численности работников государственных учреждений социального

обслуживания населения (дома-интернаты для престарелых и инвалидов,

психоневрологические интернаты)»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края

от 31.10.2014 № СЭД-33-01-03-556 «Об утверждении Порядка

предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг

в стационарной форме социального обслуживания».

4

Для поставщиков социальных услуг, предоставляющих социальные

услуги в полустационарной форме социального обслуживания:

Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 938н «Об утверждении

Примерного порядка предоставления социальных услуг в полустационарной

форме социального обслуживания»;

Приказ Минтруда России от 28.11.2014 № 954н «Об утверждении

рекомендуемых норм питания при предоставлении социальных услуг

в полустационарной форме социального обслуживания;

Приказ Министерства социального развития Пермского края

от 31.10.2014 № СЭД-33-01-03-555 «Об утверждении Порядка

предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального

обслуживания».

Для поставщиков социальных услуг, предоставляющих социальные услуги в

форме социального обслуживания на дому:

Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 939н «Об утверждении

Примерного порядка предоставления социальных услуг в форме социального

обслуживания на дому»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от

04.11.2014 № СЭД-33-01-03-558 «Об утверждении порядка предоставления

социальных услуг на дому поставщиками социальных услуг».

Для поставщиков социальных услуг, предоставляющих срочные

социальные услуги:

Приказ Министерства социального развития Пермского края от

31.10.2014 № СЭД-33-01-03-551 «Об утверждении Порядка предоставления

срочных социальных услуг».

Все вышеперечисленные нормативные правовые акты размещены в

свободном доступе на официальном сайте Министерства социального

развития Пермского края в сети Интернет

(http://minsoc.permkrai.ru/documents).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В Пермском крае уполномоченным органом на осуществление

регионального государственного контроля является Министерство

социального развития Пермского края.

В 2015 году структуре Министерства создан специальный отдел

по осуществлению регионального государственного контроля, который

5

осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными

органами исполнительной власти и их территориальными органами,

с территориальными управлениями и структурными подразделениями

Министерства, исполнительными органами государственной власти

Пермского края, органами местного самоуправления муниципальных

образований Пермского края, организациями независимо

от их организационно-правовой формы и формы собственности, гражданами

и иными лицами в рамках полномочий отдела.

Отдел по осуществлению регионального государственного контроля с

июня 2016 г. входит в структуру управления реализации государственных

гарантий социальной защиты Министерства социального развития

Пермского края.

Основными задачами деятельности отдела являются: предупреждение,

выявление и пресечение нарушений юридическими лицами,

их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными

предпринимателями, их уполномоченными представителями,

осуществляющими социальное обслуживание (далее - юридические лица,

индивидуальные предприниматели), требований, установленных

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах

социального обслуживания граждан в Российской Федерации», другими

федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными

нормативными правовыми актами Пермского края в сфере социального

обслуживания (далее - обязательные требования), посредством организации

и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством

Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий

выявленных нарушений; систематическое наблюдение за исполнением

обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения

обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими

лицами, индивидуальными предпринимателями.

Отдел в соответствии с возложенными на него задачами выполняет

следующие основные функции:

1. Осуществляет региональный государственный контроль в сфере

социального обслуживания на территории Пермского края, включающий

в себя:

организацию и проведение в порядке, установленном Федеральным

законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля», плановых (документарных

6

и (или) выездных) и внеплановых (документарных и (или) выездных)

проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,

осуществляющих социальное обслуживание;

разработку, подготовку к утверждению и последующее размещение

на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» либо иным

доступным способом, ежегодных планов проведения плановых проверок

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих

социальное обслуживание;

подготовку в установленном порядке приказов Министерства

о проведении проверок (плановой/внеплановой, документарной/выездной)

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих

социальное обслуживание;

подготовку в установленном порядке заявлений о согласовании

проведения внеплановой выездной проверки юридического лица,

индивидуального предпринимателя, осуществляющего социальное

обслуживание, с органами прокуратуры;

оформление в установленном порядке результатов проведенных

проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,

осуществляющих социальное обслуживание;

выполнение иных функции, предусмотренных действующим

законодательством, по организации и проведению проверок.

2. Принимает предусмотренные законодательством Российской

Федерации меры по пресечению и (или) устранению последствий

выявленных нарушений в деятельности юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, в том числе:

готовит в установленном порядке предписания юридическим лицам,

индивидуальным предпринимателям, осуществляющим социальное

обслуживание, об устранении выявленных в ходе проверки нарушений

(далее – предписание);

обеспечивает выдачу предписаний юридическим лицам,

индивидуальным предпринимателям, осуществляющим социальное

обслуживание;

осуществляет контроль за выполнением предписаний юридическими

лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими

социальное обслуживание.

3. Ведет в установленном порядке мониторинг социального

обслуживания граждан в Пермском крае, включающий в себя сбор,

обработку, систематизацию и хранение сведений о: нормативных правовых

актах Пермского края, принятых в соответствии с Федеральным законом от

28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания

7

граждан в Российской Федерации»; поставщиках социальных услуг;

получателях социальных услуг; предоставляемых социальных услугах;

предоставляемых услугах, не относящихся к социальным услугам

(социальное сопровождение). Направляет результаты мониторинга, а также

пояснения приведенных значений показателей, в установленном порядке,

в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации,

обеспечивает их размещение на официальном сайте Министерства в сроки,

соответствующие периодичности их представления.

4. Обеспечивает разработку и согласование проектов

административных регламентов осуществления регионального

государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

на территории Пермского края, в установленном порядке.

К вспомогательным функциям отдела относятся: участие в подготовке

законодательных, нормативных правовых актов по вопросам реализации

региональной политики в сфере социального обслуживания; участие

в проведении совещаний, семинаров и конференций.

Правовую основу деятельности по осуществлению регионального

государственного контроля в сфере социального обслуживания

на территории Пермского края составляют:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Правительства Пермского края от 10.11.2014 № 1273-п

«Об утверждении Порядка организации осуществления Министерством

социального развития Пермского края регионального государственного

контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории

Пермского края»;

Указ Губернатора Пермского края от 29.12.2009 № 70 «Об организации

и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на

территории Пермского края»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края

от 26.03.2015 г. № СЭД-33-01-03-157 «Об утверждении Перечня

уполномоченных должностных лиц Министерства»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края

от 30.06.2015 г. № СЭД-33-01-03-346 «Об утверждении Административного

регламента исполнения Министерством социального развития Пермского края

государственной функции по осуществлению регионального государственного

контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории

Пермского края»;

8

Приказ Министерства социального развития Пермского края

от 01.04.2016 г. № СЭД-33-01-03-192 «О мерах обеспечивающих организацию

взаимодействия с автоматизированной системой Единый реестр проверок».

Министерство активно взаимодействует с прокуратурами городских

поселений и муниципальных районов Пермского края по решению вопросов

деятельности недобросовестных поставщиков социальных услуг, физических

лиц, оказывающих социальные услуги без образования юридического лица.

предпринимательскую деятельность. Информация о деятельности физических

лиц направлялась Министерством в органы прокуратуры муниципальных

районов и городских поселений (от 25.11.2016 г. № СЭД-33-05-57-582, от

15.11.2016 г. № СЭД-33-05-57-559, от 25.11.2016 г. № СЭД-33-05-57-582).

Осуществляется взаимодействие с Уполномоченным по правам человека

в Пермском крае (проводятся совместные совещания по обеспечению прав

граждан на достойное социальное обслуживание, совместно рассматриваются

обращения граждан на нарушения их прав при предоставлении социального

обслуживания).

В 2016 г. Министерством проведены 5 рабочих встреч

с представителями региональной группы общественного (гражданского)

контроля общественных (гражданских) наблюдателей в Пермском крае при

Общественной палате Пермского края по фактам нарушения поставщиками

социальных услуг законодательства Российской Федерации в сфере

социального обслуживания, установленных в результате контрольных

мероприятий (4 марта 2016 г., 13 мая 2016 г., 22 июня 2016 г., 15 июля 2016 г.,

31 октября 2016 г.).

Факты, изложенные при встречах, были проверены в ходе плановых и

внеплановых проверок в КГАСУСОН «Чайковский дом-интернат для

престарелых и инвалидов», «Кудымкарский дом-интернат для престарелых и

инвалидов», КГАУ «Верхне-Курьинский геронтологический центр»,

ГКУСОПК «Рудничный детский дом – интернат для умственно отсталых

детей».

Также в 2016 году Министерством были проведены рабочие встречи по

вопросам межведомственного взаимодействия с Управлением Федеральной

службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия

человека по Пермскому краю (29 июня 2016 г.) и ГУ МЧС РФ по Пермскому

краю для обеспечения эффективного осуществления мероприятий по

государственному контролю в отношении стационарных организаций

социального обслуживания и поставщиков социальных услуг,

предоставляющих срочные социальные услуги (23 июня 2016 г.).

Совместно с Росздравнадзором по Пермскому краю рассматривались

вопросы качества и безопасности медицинской деятельности в организациях

9

социального обслуживания края (КГАУСОН «Озерский ПНИ», КГАСУСОН

«Чайковский ДИПИ») в рамках проведенных плановых проверок.

В целях повышения качества осуществляемой контрольно-надзорной

деятельности, уполномоченными должностными лицами Министерства

принято участие в семинарах Прокуратуры Пермского края по актуальным

вопросам контрольно-надзорной деятельности; в семинаре Аналитическом

центре при Правительстве Российской Федерации по обмену лучшими

практиками по вопросам совершенствования контрольно-надзорной

деятельности (21 июня 2016 года, г. Москва).

Функции по осуществлению регионального государственного контроля

(надзора) в сфере социального обслуживания осуществляются

Министерством самостоятельно (не переданы подведомственным органам,

органам местного самоуправления, иным организациям).

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля

(надзора), муниципального контроля

В 2016 года объем финансовых средств на выполнение Министерством

функций по контролю (надзору) составил 2697,85 тыс. руб.

из регионального бюджета. Финансовые средства федерального бюджета

не предусмотрены.

Штатная численность работников Министерства, осуществляющих

региональный государственный контроль, составляет 5 единиц (начальник

отдела – 1; консультант отдела – 2; главный специалист отдела – 1; ведущий

специалист отдела – 1), что соответствует установленной штатной

численности отдела по осуществлению регионального государственного

контроля Министерства.

Все работники имеют высшее профессиональное образование

по специальностям «Государственное и муниципальное управление»,

«Экономика», «Здравоохранение», «Юриспруденция», «Социальная работа»,

«Менеджмент», «Образование и педагогические науки», или направление

подготовки (специальности), для которого законодательством

об образовании Российской Федерации установлено соответствие

направлению подготовки (специальности), указанному в предыдущих

перечнях профессий, специальностей и подготовки; а также стаж

гражданской службы.

Средняя нагрузка на одного работника составила 7,25 проверки за год

(всего 29 проверок).

10

Эксперты и представители экспертных организаций, к проведению

мероприятий по контролю, в 2016 году не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей, утверждён Министерством социального

развития Пермского края от 15 октября 2015 года, согласован Прокуратурой

Пермского края от 27 ноября 2015 года.

Планом предусмотрено проведение 11 выездных проверок. Все

проверки (11 проверок) были проведены в отчетный период (2016 год).

На основании подпункта «б» пункта 7 Правил подготовки органами

государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля

ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей, утвержденный Постановлением

Правительства РФ от 30 июня 2010 г. № 489 Министерством социального

развития Пермского края в ежегодный план проведения плановых проверок

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год (далее -

План проверок) были внесены изменения в План в отношении ГКУПК СОН

«Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г.

Чайковского, КГАСУСОН «Пермский геронтопсихиатрический центр»,

ГКУСО ПК «Рудничный детский дом-интернат для умственно отсталых

детей», ГКУСО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения

родителей» г. Лысьвы.

Информация о внесенных изменениях направлялась Прокуратуру

Пермского края в установленные законодательством сроки.

В указанный период (2016 год) было проведено 29 проверок в

отношении 13 юридических лиц,

из них 11 учреждений подведомственных Министерству социального

развитию Пермского края,

негосударственных поставщиков социальных услуг - 2 учреждения.

1 проверка не была проведена на основании п. 2 ст. 15 Федерального

закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля» (АНО «Социум»).

11

19 проверок носили внеплановый характер, выдано 14 предписаний об

устранении выявленных нарушений, предусмотренных действующим

законодательством.

С 1 июля 2016 г. ответственные уполномоченные лица Министерства

размещают в федеральной государственной информационной системе

«Единый реестр проверок» информацию о плановых и внеплановых

проверках, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, предоставляющих социальное обслуживание.

По состоянию на 31 декабря 2016 г. в Реестре размещены информация

о результатах 9 плановых проверок и данные по 13 внеплановым проверкам

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных

требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В связи с тем, что в рамках регионального государственного контроля

в сфере социального обслуживания, действующим законодательством

не предусмотрена возможность применения органом государственного

контроля административных наказаний к поставщикам социальных услуг по

фактам выявленных нарушений (законодательством РФ не предусмотрена

ответственность за несоблюдение законодательства в сфере социального

обслуживания), штрафы за нарушение обязательных требований

не накладывались.

В 2016 года Министерством помимо надзорных функций

осуществлялась профилактическая деятельность, направленная

на предупреждение поставщиками социальных услуг возможных нарушений

обязательных требований законодательства о социальном обслуживании.

Информационные материалы о результатах проверок регулярно размещаются

на сайте Министерства, а также в других средствах массовой информации.

Подготовлены и направлены информационные письма поставщикам

социальных услуг негосударственного сектора об обязательных требованиях,

регулирующих предоставление социального обслуживания.

Кроме того Министерством активно в 2016 году проводилась работа по

упорядочиванию и унификации работы частных учреждений по оказанию

социальных услуг.

Было выявлено 21 подобное учреждение.

Работа, проведенная Министерством социального развития:

12

направлены письма главам органов местного самоуправления о

содействии в части выявления несанкционированных приютов на территории

Пермского края – во все 48 городские поселения и муниципальные районы и

дополнительно 5 писем на территории по конкретным учреждениям;

направлены письма в прокуратуры городских поселений и

муниципальных районов - 14, органы контроля (РПН и ГПН) - 15, УФНС – 4,

УФССП - 1, выявленным поставщикам социальных услуг – 21

разъяснительное письмо о необходимости организации работы в

соответствии с 442-ФЗ;

проводится мониторинг деятельности указанных организаций.

В 2016 году поставщиками социальных услуг результаты проверок

Министерства не оспаривались в досудебном и судебном порядках. Все

факты, изложенные в актах проверок носят обоснованный характер

со ссылкой на норму закона.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Сведения о результатах регионального государственного контроля в

сфере социального обслуживания на территории Пермского края приведены

в таблице 1.

Таблица 1

№

п/п

Показатель Значение

1. выполнение плана проведения проверок 100%

1.1. общее количество запланированных проверок 11

1.2. доля проведенных плановых проверок 11

2. общее количество проведенных проверок,

из них:

29

2.1. доля внеплановых проверок 65,5%

2.2. доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения 51,7%

2.3. доля проверок, по итогам которых возбуждены дела об

административных правонарушениях

0 %

2.4. доля проверок, по итогам которых наложены административные

наказания (штрафы)

0 %

2.4.1. общая сумма наложенных штрафов (руб) 0,0

2.4.2. сумма взысканных штрафов (руб) 0,0

2.4.3. средний размер наложенного административного штрафа (руб) 0,0

2.5. доля проверок, по результатам которых материалы переданы для

возбуждения уголовных дел

0 %

2.6. доля проверок, результаты которых признаны недействительными 0 %

2.7. доля проверок, по результатам которых, приняты меры к лицам их

проводившим, допустившим грубые нарушения требований при

проведении проверок

0 %

13

3. общее количество заявлений о согласовании проверок,

направленных в прокуратуру

4

3.1. доля заявлений, в согласовании которых прокуратурой отказано 50%

4. Общее количество поставщиков 120

Проведенные Министерством мероприятия в рамках регионального

государственного контроля за 2016 год считаем эффективными в связи с тем,

что результаты проведенных проверок обеспечили соблюдение

гарантированных прав получателей социальных услуг.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

По итогам работы в 2016 году можно сформулировать следующие

выводы и предложения по результатам осуществления государственного

контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

на территории Пермского края, в том числе проблемные моменты, которые

обозначились в истекшем периоде.

1. Отсутствуют механизмы проверок физических лиц,

осуществляющих деятельность по предоставлению социального

обслуживания без образования юридического лица и (или) без регистрации в

качестве индивидуального предпринимателя в рамках регионального

контроля.

Предоставление социальных услуг физическими лицами

осуществляется в помещениях, либо не отвечающих требованиям и правилам

пожарной безопасности, либо (и) не отвечающих санитарно-

эпидемиологическим правилам и нормативам.

Государственный контроль (надзор) в сфере социального

обслуживания является частью государственного контроля (надзора),

который осуществляется на основании Федерального закона от 26 декабря

2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)

и муниципального контроля» Федеральный закон не предусматривает

проведение проверок в отношении физических лиц.

Таким образом, физические лица остаются вне компетенции контроля

(надзора) Министерства, и осуществляют деятельность с нарушением

требований действующего законодательства в сфере социального

обслуживания.

14

2. Практическая реализация полномочий по региональному

государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания,

затруднена отсутствием законодательно урегулированного механизма

ответственности поставщиков социальных услуг за несоблюдение

законодательства в сфере социального обслуживания.

При проведении Министерством мероприятий по региональному

государственному надзору за поставщиками социальных услуг обозначились

вопросы, разрешение которых не является полномочием региональных

исполнительных органов государственной власти.

Так, статьей 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ

«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля» предусмотрено, что если при проведении проверки установлено,

что предоставляемые услуги юридического лица, индивидуального

предпринимателя представляют непосредственную угрозу причинения вреда

жизни, здоровью граждан, или такой вред причинен, орган государственного

контроля (надзора) обязан незамедлительно принять меры по недопущению

причинения вреда или прекращению его причинения, вплоть до временного

запрета деятельности юридического лица, индивидуального

предпринимателя в порядке, установленном Кодексом Российской

Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 27.16 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях, временный запрет деятельности

может применяться, если за совершение административного правонарушения

возможно назначение административного наказания в виде

административного приостановления деятельности.

Однако, Кодексом Российской Федерации об административных

правонарушениях не предусмотрена возможность временного запрета

деятельности поставщика социальных услуг, предоставляющего социальное

обслуживание с грубым нарушением требований законодательства в сфере

социального обслуживания. Кроме того, Кодексом Российской Федерации

об административных правонарушениях не предусмотрена вообще

возможность применения административных наказаний за несоблюдение

законодательства о социальном обслуживании.

Таким образом, отсутствие в законодательстве норм ответственности

за несоблюдение поставщиками социальных услуг требований,

установленных Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ

«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»,

не позволяет своевременно применять меры воздействия к поставщикам

социальных услуг грубо нарушающих требования федерального

15

законодательства. Вместе с тем, оштрафовать или временно запретить

деятельность таких поставщиков Министерство не может, из-за отсутствия

соответствующей нормы (санкции) в Кодексе Российской Федерации

об административных правонарушениях и Федеральном законе от 28 декабря

2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан

в Российской Федерации».

В рамках регионального государственного контроля, Министерство

правомочно применить к поставщикам социальных услуг административные

наказания исключительно в виде административных штрафов за совершение

административных правонарушений, предусмотренных частью первой статьи

19.5 (невыполнение в срок законного предписания органа государственного

контроля) и статьи 19.7 (непредставление сведений (информации) данного

Кодекса.

Не имея самостоятельных действенных рычагов воздействия

на поставщиков социальных услуг, предоставляющих социальное

обслуживание с нарушениями установленных требований, Министерство

вынуждено обращаться в другие надзорные органы с ходатайствами

о проверке поставщика социальных услуг для приостановки его

деятельности. При этом, на протяжении всего периода переписки и решения

вопроса, поставщик социальных услуг продолжает функционировать, не

соблюдая законные требования в сфере социального обслуживания.

3. Для оценки эффективности и результативности деятельности

контрольно-надзорных органов применяются показатели эффективности

государственного контроля, установленные разделом 6 «Анализ и оценка

эффективности государственного контроля (надзора), муниципального

контроля» Правил подготовки докладов об осуществлении государственного

контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах

деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных

постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215.

Часть установленных показателей оценки эффективности

государственного контроля предусматривает оценку эффективности

деятельности контрольно-надзорных органов с учетом принятых ими мер

административного воздействия к объектам контроля (применение

административных наказаний, выявление правонарушений и возбуждение

дел об административных правонарушениях по выявленным

правонарушениям; соотношение суммы взысканных и наложенных

административных штрафов).

Вместе с тем, достижение Министерством эффективных значений по

обозначенным показателям, практически невозможно, в связи с тем, что

действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрена

16

возможность применения административных наказаний за несоблюдение

законодательства о социальном обслуживании.

В рамках регионального государственного контроля Министерство

правомочно применить к поставщикам социальных услуг административные

наказания исключительно в виде административных штрафов за совершение

административных правонарушений, предусмотренных частью первой статьи

19.5 КоАП (невыполнение в срок законного предписания органа

государственного контроля) и статьи 19.7 КоАП (непредставление сведений

(информации).

Таким образом, целесообразно проводить оценку эффективности

деятельности контрольно-надзорных органов с учетом установленной

законодательством ответственности за несоблюдение обязательных

требований объектами контроля и в пределах предоставленных органу

государственного контроля полномочий по применению административных

наказаний.

Приложения

Нет