

ННО «ПАЛАТА АДВОКАТОВ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ»

649000 Республика Алтай город Горно-Алтайск проспект Коммунистический дом 51 телефон 2-78-20

Российская Федерация
Республика Алтай

Негосударственная
коммерческая организация
ПАЛАТА АДВОКАТОВ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

«22» 01 2018г.
№ 08/1

649000 г. Горно-Алтайск
пр. Коммунистический, 51
тел. 2-78-20

**В Министерство труда, социального развития и
занятости населения Республики Алтай**

СООБЩЕНИЕ

Направляю в Ваш адрес документы (в копиях):

1. Список 38 адвокатов ПАРА, участвующих в деятельности государственной системы БЮП на территории Республики Алтай, по состоянию на 19.01.2018г.
2. Ежемесячный график дежурств адвокатов ПАРА, участвующих в деятельности государственной системы БЮП на территории Республики Алтай, по состоянию на 19.01.2018г.
3. Ежегодный доклад об оказании адвокатами ПАРА БЮП в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за 2017 год.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Список на 2-х листах
2. График на 2-х листах
3. Доклад на 4-х листах

Президент

ННО «Палата Адвокатов РА»

22.01.2018г.



А.П. Ганжа

Министерство труда, социального развития
и занятости населения Республики Алтай

Вх. № 2301 2018г.

ДОКЛАД
**об оказании адвокатами Палаты Адвокатов Республики Алтай
бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной
юридической помощи за 2017 год**

В соответствии с требованиями части 8 статьи 18 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ, предоставляю доклад, основанный на анализе деятельности адвокатов Палаты Адвокатов Республики Алтай по оказанию бесплатной юридической помощи в Республике Алтай в 2017-м году.

В 2017 году пятилетие реализации требований Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Накануне, 07 ноября 2016г. в целях продолжения оказания адвокатами Палаты Адвокатов Республики Алтай (далее ПАРА) бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в 2017 году Советом ПАРА сформирован и утвержден список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Алтай (с указанием в нем Ф.И.О. адвоката, регистрационного номера адвоката в реестре адвокатов Республики Алтай, адвокатского образования, в котором осуществляет свою деятельность адвокат, с указанием адреса для приема граждан и номеров мобильных телефонов адвоката) (далее Список), в который на добровольной основе были включены 33 адвоката, осуществлявших свою профессиональную деятельность в 9 адвокатских образованиях, из которых в городе Горно-Алтайске - 13 адвокатов и 20 адвокатов во всех районах Республики Алтай.

08 ноября 2016 года на основании этого Списка был составлен и согласован ежемесячный график дежурств адвокатов ПАРА, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Алтай в 2017 году (далее График) с указанием Ф.И.О. адвокатов, дней и часов дежурств адвокатов, адвокатских образований, в которых они осуществляют адвокатскую деятельность, адресов для приема граждан, номеров мобильных телефонов адвокатов в г. Горно-Алтайске и во всех районах Республики Алтай.

График дежурств адвокатов и другие документы размещены на специальном стенде «БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ» в помещении ПАРА по адресу: г. Горно-Алтайск пр. Коммунистический дом 51.

Копии Списка и Графика в ноябре 2016 года были направлены в Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и в Управление Министерства юстиции РФ по Республике Алтай.

07 ноября 2016 года в соответствии с требованиями вышеуказанных законов, регламентирующих оказание БЮП, между Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и ПАРА было заключено Соглашение № 5 об оказании бесплатной юридической помощи (далее – БЮП) адвокатами, являющимися участниками государственной системы БЮП, которым был определен порядок взаимодействия по оказанию БЮП отдельным категориям граждан Российской Федерации, имеющим право на получение указанной помощи, а также права и обязанности сторон в сфере государственной системы БЮП.

В марте 2017г. на основании решения Совета ПАРА Список и График численно уменьшились до 32 адвокатов и в последующем не изменялись.

07 февраля 2017г. ПАРА в Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай были представлены Доклад «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за 2016 год» и Сводный отчет об оказании БЮП в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за 2016 год.

В 2017 году адвокаты Палаты Адвокатов Республики Алтай принимали активное участие в мероприятиях, организованных Федеральной палатой адвокатов РФ, государственными органами Сибирского Федерального округа и Республики Алтай по вопросам реализации бесплатной юридической помощи.

В январе-феврале 2017г. по предложению комитета по законодательству и национальной политике Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай было проведено интервьюирование (опрос) анкетным методом среди получателей юридических услуг БЮП силами адвокатов ПАРА.

20 апреля 2017г. на VIII Всероссийском съезде адвокатов обсуждались вопросы оказания адвокатами РФ бесплатной юридической помощи.

05 мая 2017г. было проведено рабочее совещание при начальнике Управления МЮ РФ по РА по вопросам реализации БЮП в Республике Алтай.

12 мая 2017г. Управление МЮ РФ по РА сообщило о заключенном с Автономным учреждением Республики Алтай «Многофункциональный центр обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг» (МФЦ) соглашении о взаимодействии в сфере БЮП в соответствии с которым адвокатам, участвующим в системе БЮП по мере необходимости проведения мероприятий по оказанию такой помощи, предоставляется место в помещении МФЦ или его филиале (подразделении).

24 мая 2017 года Президент ПАРА Ганжа А.П. принял участие в работе совещания, организованного Минюстом РФ с территориальными органами Минюста России, действующими в Сибирском федеральном округе (в режиме видеоконференции в г. Горно-Алтайске) по вопросам реализации на территории СФО ФЗ «О бесплатной юридической помощи» и ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».

В ноябре 2017г. Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай в ПАРА направлялся на согласование проект постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в приложения №1 и №5 к постановлению Правительства Республики Алтай от 17.07.2013г. № 204», который был завизирован после учета и внесения в текст замечаний и предложений ПАРА.

09 и 22 ноября 2017г. по инициативе комитета по законодательству и национальной политике Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай были проведены заседания рабочей группы и рабочее совещание: «Вопросы взаимодействия адвокатского сообщества Республики Алтай и органов власти в Республике Алтай», на котором Президент ПАРА Ганжа А.П. выступил с докладом на тему «Адвокатура в Республике Алтай на современном этапе», с освещением проблемных вопросов реализации БЮП в Республике Алтай.

21 и 30 ноября 2017г. были проведены рабочие совещания при начальнике Управления МЮ РФ по РА по вопросам реализации БЮП в Республике Алтай, в частности оплаты труда адвокатов, подписания соглашения на 2018г.

Кроме того ПАРА, Управление МЮ РФ по РА, Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай активно обменивались письмами по вопросам реализации БЮП.

В течение 2017 года организованы дежурства адвокатов ПАРА согласно графика оказания БЮП и участие адвокатов ПАРА при проведении Управлением Министерства Юстиции РФ по РА Дней бесплатной юридической помощи:

- в подведомственных учреждениях УФСИН России по Республике Алтай – 3 адвоката в 4-х мероприятиях;

- в Автономном учреждении РА «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» - 5 адвокатов в 4-х мероприятиях;

- во Всероссийском Дне правовой помощи детям в Республике Алтай 15-20.11.2017г. были задействованы 21 адвокат ПАРА в 16 массовых мероприятиях, дано 60 устных консультаций.

Благодарственными письмами Управления Министерства Юстиции РФ по Республике Алтай 4 адвокатам была выражена благодарность за активное участие в оказании гражданам Республики Алтай бесплатной юридической помощи, а также за участие во Всероссийском Дне правовой помощи детям.

В 2017 году все адвокаты – члены ПАРА, выполняя социальную конституционную функцию оказания квалифицированной юридической помощи гражданам РФ, оказывали лицам, проживающим на территории Республики Алтай бесплатную юридическую помощь, зачастую без фиксации обращений и составления документов для получения бюджетных выплат.

По данным учета в 2017 году в государственной системе бесплатной юридической помощи были задействованы 13 из 33 адвокатов из 5 адвокатских образований, которыми была оказана гражданам БЮП в необходимом для населения объеме на всей территории Республики Алтай.

По категориям граждан БЮП оказана преимущественно неимущим гражданам, инвалидам I и II групп, детям инвалидам и сиротам.

В 2017 году наблюдался наибольший за все годы прогресс в развитии системы БЮП в Республике Алтай, бесплатная юридическая помощь стала доступна большему

количеству нуждающихся в ней граждан, увеличилось число обращений, а так же количество случаев предоставленной адвокатами ПАРА БЮП гражданам.

Подробно сведения изложены в сводном отчете Палаты Адвокатов Республики Алтай об оказании бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за 2017г.

В 2017 году обращений о недостаточном обеспечении населения БЮП в рамках государственной системы от глав районов Республики Алтай, органов законодательной, исполнительной власти либо от граждан - жителей населенных пунктов, а также жалоб на действия (бездействие) адвокатов ПАРА при оказании БЮП не поступало.

В 2017 году впервые за пятилетний срок исполнения требований Закона проявилась проблема недостаточного финансирования из бюджета Республики Алтай денежных средств на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам БЮП. В августе 2017 года закончились бюджетные ассигнования в размере 300 000 рублей, предусмотренные в бюджете Республики Алтай в 2017 году на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам БЮП. В ноябре-декабре 2017г. Правительством Республики Алтай для этой цели были получены дополнительные бюджетные ассигнования в размере 160 000 рублей, перечисленные в ПАРА. Все денежные средства в размере 460 000 рублей, были получены адвокатами. Задолженности бюджета Республики Алтай перед Палатой Адвокатов Республики Алтай за оказание адвокатами бесплатной юридической помощи по состоянию на 31.12.2017г. не имеется.

За указанный период времени у адвокатов, участвующих в государственной системе БЮП возникали вопросы, связанные с трактовкой отдельных положений закона, а так же с применением его норм. Большинство вопросов были разрешены в порядке конструктивного взаимодействия с сотрудниками Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, а также Управления МЮ РФ по РА на совместных совещаниях в мае и ноябре 2017г.

Однако впервые в практике оказания БЮП адвокатами ПАРА в марте, апреле 2017г. Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай выносило письменные уведомления об отказе в оплате труда адвокатов, а в последующем без вынесения письменных уведомлений неоднократно отказывало в оплате из-за якобы допущенных адвокатами ошибок и неточностей при оформлении документов, их неполноты.

Советом ПАРА 19.05.2017г. были даны разъяснения по вопросам участия адвокатов в деятельности государственной системы БЮП, которым раскрыты понятия «консультирование граждан», «составление судебного документа», «представительство интересов гражданина».

Используя эти разъяснения Совета ПАРА адвокат Харин В.И. для защиты своих прав и интересов по оплате труда за оказанное представительство интересов гражданина в суде был вынужден обратиться в суд с иском, ответчиком по которому являлось Министерство труда, социального развития и занятости населения РА. В удовлетворении иска судом было отказано.

Проблемным моментом в работе адвокатов, предоставляющих бесплатную юридическую помощь, является непонимание гражданами вопросов объема получаемой бесплатной помощи, которая может быть оказана по некоторым категориям дел. На сегодняшний день чаще всего именно адвокат вынужден определять, при обращении к нему заявителя, имеет ли право гражданин на получение юридической помощи в рамках государственной системы, соответствует ли вопрос обращения категориям дела, предусмотренным законодательством РФ.

Имеются предложения по совершенствованию системы БЮП в РА:

Палата Адвокатов Республики Алтай вновь предлагает рассмотреть вопрос об изменении порядка подтверждения права граждан на получение БЮП. Считаем, что определение наличия у гражданина права на получение БЮП должно входить исключительно в компетенцию уполномоченного Правительством Республики Алтай органа - Министерства труда, социального развития и занятости населения РА которому необходимо проработать вопрос о возможности создания и использования в Республике Алтай автоматической информационной системы электронного социального регистра населения, что позволит адвокатам получать подтверждение о льготном статусе лиц, претендующих на получение БЮП.

С целью рационального расходования бюджетных средств, представляется, что при оказании помощи адвокатом в суде, необходимо учитывать количество судебных заседаний (судодней), определяя оплату труда адвоката за каждое заседание, при этом

должна быть предусмотрена оплата труда адвоката за дни подготовки к ведению дела в суде, изучение и подготовку процессуальных документов, а также изучение протокола судебного заседания и иные процессуальные действия в интересах доверителя.

Так же, считаем необходимым пересмотреть размер оплаты труда адвокатов за оказание иных видов юридической помощи в рамках государственной системы БЮП, значительно повысив стоимость предоставляемых адвокатами услуг, установленных Правительством Республики Алтай несколько лет назад, что отражено в согласованном проекте Постановления № 204.

Считаем неправильным, что до настоящего времени не принят законопроект «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Алтай «О бесплатной юридической помощи...» в котором предлагается расширить перечень категорий граждан, а также перечень случаев оказания БЮП, предложенный Государственным Собранием – Эл Курултай РА в марте 2016г.

Для решения вопроса доступности БЮП для граждан. Совет ПАРА обращался в органы исполнительной власти Республики Алтай с просьбой определить возможности по предоставлению в безвозмездное пользование адвокатам Республики Алтай участвующим в деятельности государственной системы БЮП на территории Республики Алтай помещений (кабинетов) и практически решить этот вопрос. Однако случаев предоставления помещений адвокатам ПАРА в 2017г. нет, а необходимость в этом имеется. Об этом вновь заявлялось ПАРА в ходе совместных совещаний и рабочем совещании 22.11.2017г. комитета ГосСобрания - Эл Курултай РА.

Законодательно не разрешен вопрос по изменению механизма оплаты труда адвокатов, оказывающих БЮП при котором вознаграждение могло бы перечисляться непосредственно на счета адвокатских образований, минуя адвокатскую палату, не являющуюся ни налоговым, ни финансовым агентом адвокатов ПАРА. Предпосылки для этого созданы и предлагаются ПАРА ко внесению в проект постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в приложения №1 и №5 к постановлению Правительства Республики Алтай от 17.07.2013г. № 204».

В 2017г. выяснилось, что бюджетных ассигнований Республики Алтай в размере 300000 рублей на оплату труда адвокатов за БЮП явно недостаточно. По нашему мнению на 2018 год необходимо предусмотреть в бюджете увеличение денежных средств на оплату БЮП до 600000 рублей, а в последующем и до 1 миллиона рублей, как изначально было заложено в бюджете РА.

Полагаем, что для разрешения указанных проблем, необходимо внести соответствующие предложения в органы законодательной и исполнительной власти субъекта, а так же в федеральные органы законодательной власти.

При разрешении вопросов, связанных с разработкой предложений о внесении изменений в законодательство о бесплатной юридической помощи просим учитывать наше мнение, а также приглашать для обсуждения обозначенной темы Президента Палаты Адвокатов Республики Алтай.

23 ноября 2017г. между Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и ПАРА было заключено Соглашение № 6 об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы БЮП в 2018 году, в котором указано на обязанность министерства перечислять денежные средства на оплату труда и компенсацию расходов адвокатов за оказание БЮП непосредственно в адвокатские образования..

В целях дальнейшей реализации требований Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» 14 ноября 2017г. был составлен Список из 36 адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы БЮП на территории Республики Алтай в 2018 году, из которых в городе Горно-Алтайске - 12 адвокатов, в районах Республики Алтай – 24 адвоката из 11 адвокатских образований. Тогда же был составлен ежемесячный график дежурств адвокатов ПАРА, участвующих в деятельности государственной системы БЮП на территории Республики Алтай в 2018 году. Копии Списка и Графика направлены в Министерство труда, социального развития и занятости населения РА, Управление МЮ РФ по Республике Алтай.

Адвокаты Палаты Адвокатов Республики Алтай продолжают активно оказывать бесплатную юридическую помощь населению Республики Алтай.

**Президент Палаты Адвокатов
Республики Алтай**


А.П. Ганжа