

ННО «ПАЛАТА АДВОКАТОВ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ»

649000 Республика Алтай город Горно-Алтайск проспект Коммунистический дом 51 телефон 2-78-20

*Аншанову Г.И.
Аншанову - СП.
для рассматривания
и ответа
09.02.19*

*Гуровой О.В. - для рассматривания
и предложения для организации
участия. Доклад*
В Министерство труда, социального развития
и занятости населения Республики Алтай

В Управление МЮ РФ по Республике Алтай

*31 01 19
06/1*

ЗАЯВЛЕНИЕ

Направляю Доклад об оказании адвокатами Палаты Адвокатов Республики Алтай бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за 2018 год и Сводный отчет Палаты Адвокатов Республики Алтай об оказании бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за январь-декабрь 2018г.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Доклад на 5 листах
2. Сводный отчет на 2-х листах

Президент
ННО «Палата Адвокатов РА»
31.01.2019г.


А.П. Ганжа

ДОКЛАД
об оказании адвокатами Палаты Адвокатов Республики Алтай
бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной
юридической помощи за 2018 год

В соответствии с требованиями части 8 статьи 18 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ, предоставляю ежегодный доклад, основанный на анализе деятельности адвокатов Палаты Адвокатов Республики Алтай по оказанию бесплатной юридической помощи в Республике Алтай в 2018-м году.

Адвокаты Палаты Адвокатов Республики Алтай при оказании бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай руководствуются «Порядком участия адвокатов Республики Алтай в деятельности государственной системы государственной системы бесплатной юридической помощи» утвержденным Решением Совета Палаты Адвокатов Республики Алтай от 20 сентября 2013 года в целях реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Закона Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 10-РЗ «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай» (далее – Республиканский закон), в соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 17 июля 2013 года № 204 «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью на территории Республики Алтай и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 12 декабря 2006 года № 286» (далее – постановление Правительства Республики Алтай № 204).

Накануне отчетного 2018 года, а именно 14 ноября 2017г. в целях продолжения оказания адвокатами Палаты Адвокатов Республики Алтай (далее ПАРА) бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в 2018 году Советом ПАРА сформирован и утвержден список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Алтай (с указанием в нем Ф.И.О. адвоката, регистрационного номера адвоката в реестре адвокатов Республики Алтай, адвокатского образования, в котором осуществляет свою деятельность адвокат, с указанием адреса для приема граждан и номеров мобильных телефонов адвоката) (далее Список), в который на добровольной основе были включены 36 адвокатов, осуществлявших свою профессиональную деятельность в 10 адвокатских образованиях, из которых в городе Горно-Алтайске - 12 адвокатов и 24 адвоката во всех районах Республики Алтай.

14 ноября 2017 года на основании этого Списка был составлен и согласован ежемесячный график дежурств адвокатов ПАРА, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Алтай в 2018 году (далее График) с указанием Ф.И.О. адвокатов, дней и часов дежурств адвокатов, адвокатских образований, в которых они осуществляют адвокатскую деятельность, адресов для приема граждан, номеров мобильных телефонов адвокатов в г.Горно-Алтайске и во всех районах Республики Алтай.

График дежурств адвокатов и другие документы были размещены на специальном стенде «БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ» в помещении ПАРА по адресу: г.Горно-Алтайск пр. Коммунистический дом 51.

Копии Списка и Графика 14 ноября 2017 года были направлены в Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай (далее Минтруд РА) и в Управление Министерства юстиции РФ по Республике Алтай.

В январе 2018г. Список и График были скорректированы, в них были включены дополнительно 2 адвоката ПАРА. Общее число адвокатов, оказывающих БЮП в 2018г. достигло 38 человек, осуществлявших свою профессиональную деятельность в 11 адвокатских образованиях, из которых в городе Горно-Алтайске - 13 адвокатов и 25 адвокатов во всех районах Республики Алтай.

23 ноября 2017 года в соответствии с требованиями вышеуказанных законов, регламентирующих оказание БЮП, между Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и ПАРА было заключено Соглашение № 6 об оказании бесплатной юридической помощи (далее – БЮП) адвокатами, являющимися участниками государственной системы БЮП, которым был определен порядок взаимодействия по оказанию БЮП отдельным категориям граждан Российской Федерации, имеющим право на получение указанной помощи, а также права и обязанности сторон в

сфере государственной системы БЮП. Соглашением (подпункт «в» пункта 6) была предусмотрена обязанность Минтруда РА перечислять денежные средства на оплату труда и компенсацию расходов адвокатов за оказание БЮП в адвокатские образования по списку, представленному ПАРА, однако деньги всё равно перечисляются на счет ПАРА.

С 2018г. сведения об оказании адвокатами юридической помощи гражданам РФ бесплатно стали частью ежегодного сводного отчета, представляемого ПАРА в Федеральную палату адвокатов РФ.

02 января 2018г. вступил в законную силу Закон Республики Алтай от 20.12.2017г. № 73-РЗ «О регулировании некоторых вопросов в области долевого строительства...», в соответствии с которым пострадавшим гражданам – участникам долевого строительства, оказывается БЮП в виде правового консультирования в устной и письменной форме.

12 февраля 2018г. ПАРА в Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай были представлены Доклад «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за 2017 год» и Сводный отчет об оказании бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за январь-декабрь 2017 года.

26 февраля 2018г. по запросу Председателя комитета по законодательству и национальной политике Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай В.В. Ромашкина была предоставлена информация об имеющихся в Республике Алтай проблемах связанных, в том числе, и с оказанием адвокатами БЮП гражданам.

26 апреля 2018 года был издан приказ Министерства юстиции РФ № 78 «О внесении изменений в приказ МЮ РФ от 12.11.2012г. № 206 «Об утверждении форм и сроков представления документов, связанных с участием адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в РФ», существенно изменивший отчетность по БЮП в сторону её упрощения.

В 2018 году адвокаты Палаты Адвокатов Республики Алтай вновь принимали активное участие в мероприятиях, организованных Федеральной палатой адвокатов РФ, государственными органами Сибирского Федерального округа и Республики Алтай по вопросам реализации бесплатной юридической помощи.

01-04 марта 2018г. адвокаты ПАРА принимали участие в работе юридического форума адвокатов СФО и Монголии, организованного АП Иркутской области, с освещением проблемных вопросов реализации БЮП в Республике Алтай.

По решению Совета ФПА РФ адвокаты ПАРА 01 июня 2018г. и 20 ноября 2018г. принимали участие во Всероссийском дне бесплатной помощи «Адвокаты гражданам». Мероприятие станет доброй традицией.

В мае и в октябре 2018г. были проведены рабочие совещания при начальнике Управления МЮ РФ по РА по вопросам реализации БЮП в Республике Алтай, в частности оплаты труда адвокатов.

30 июля 2018 года Президент ПАРА Ганжа А.П. принял участие в работе совещания, организованного Минюстом РФ для территориальных органов Минюста России, входящих в состав Сибирского и Уральского федеральных округов (в режиме видеоконференции в г. Горно-Алтайске) по вопросам реализации на территории СФО и УрФО ФЗ «О бесплатной юридической помощи» и ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».

02 ноября 2018г. Президент ПАРА Ганжа А.П. принимал участие в мероприятии с представителями адвокатского сообщества СФО, проходившем в г.Новосибирске в рамках Сибирской юридической недели, встречался с заместителем министра юстиции РФ Новаком Д.В. для обсуждения в том числе вопросов оказания БЮП в Сибирском федеральном округе.

Кроме того ПАРА, Управление МЮ РФ по РА, Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай активно обменивались письмами по вопросам реализации БЮП. Так на письмо ПАРА от 21.12.2017г. был получен ответ Минтруда РА о сумме денежных выплат адвокатам ПАРА в 2017г. и подготовке проекта новой редакции Постановления Правительства Республики Алтай от 17.03.2013г. № 204. По заявлению ПАРА от 20.12.2018г. были проведены совместно со специалистами Минтруда РА мероприятия по сверке данных об оказании адвокатами ПАРА БЮП в 2018г.

В течение 2018 года организованы дежурства адвокатов ПАРА согласно графика оказания БЮП и участие адвокатов ПАРА при проведении Управлением Министерства Юстиции РФ по РА Дней бесплатной юридической помощи:

- в подведомственных учреждениях УФСИН России по Республике Алтай – 3 адвоката в 3-х мероприятиях;

- в Автономном учреждении РА «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» - 1 адвокат в 1-м мероприятии;

- в социальном учреждении - 1 адвокат в 1-м мероприятии;

Во Всероссийском Дне правовой помощи детям в Республике Алтай 15-20.11.2018г. были задействованы 22 адвоката ПАРА в 20 массовых мероприятиях, дано 22 устные консультации, при этом ряд мероприятий, включенных в План «Дня правовой помощи детям», в проведении которых было запланировано участие адвокатов ПАРА были отменены либо от услуг адвокатов ответственные лица (исполнители) отказались.

В 2018 году все адвокаты – члены ПАРА, выполняя социальную конституционную функцию оказания квалифицированной юридической помощи гражданам РФ, оказывали лицам, проживающим на территории Республики Алтай бесплатную юридическую помощь, зачастую без фиксации обращений и составления документов для получения бюджетных выплат.

Адвокат Умашев Е.Н. был награжден грамотой Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и почетной грамотой Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай за активное участие в оказании БЮП гражданам.

По данным учета в 2018 году в государственной системе бесплатной юридической помощи были задействованы 8 из 38 списочных адвокатов (чуть более 20%) из 5 адвокатских образований, а именно: Ганжа А.А., Жданова О.В., Каликина Л.Г., Абатаева М.Ж. – адвокаты НО «Коллегия адвокатов РА» и Умашев Е.Н., Туянин Л.Л., Сахно М.В., Буньков А.С. – адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, которыми была оказана гражданам БЮП в необходимом для населения объеме на всей территории Республики Алтай в виде:

- дачи устных и письменных консультаций – 160;

- составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера – 389;

- представления интересов граждан в судах – 130 и др.

Бесплатная юридическая помощь в 2018 году оказана 125 гражданам в 679 случаях, поквартально:

1-й квартал: 4 адвоката оказали БЮП, 96 случаев;

2-й квартал: 8 адвокатов оказали БЮП, 202 случаев;

3-й квартал: 6 адвокатов оказали БЮП, 252 случаев;

4-й квартал: 6 адвокатов оказали БЮП, 129 случаев.

По категориям граждан БЮП оказана преимущественно неимущим гражданам, старше 65 лет, детям инвалидам и сиротам.

В 2018 году наблюдался наибольший за все годы прогресс в развитии системы БЮП в Республике Алтай, бесплатная юридическая помощь стала доступна нуждающимся в ней гражданам, увеличилось число обращений, а так же количество случаев предоставленной адвокатами ПАРА бесплатной юридической помощи гражданам.

Подробно сведения изложены в сводном отчете Палаты Адвокатов Республики Алтай об оказании бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за 2018г.

В 2018 году обращений о недостаточном обеспечении населения БЮП в рамках государственной системы от глав районов Республики Алтай, органов законодательной, исполнительной власти либо от граждан - жителей населенных пунктов, а также жалоб на действия (бездействие) адвокатов ПАРА при оказании БЮП не поступало.

В 2018 году вновь проявилась проблема недостаточного финансирования из бюджета Республики Алтай денежных средств на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам БЮП. Из выделенных на 2018г. 300000 рублей Минтрудом РА адвокатам была первоначально погашена задолженность за 2017 год в размере 118060 рублей (остаток суммы составил 181940 рублей для оплаты труда адвокатов в 2018г.)

В апреле 2018 года закончились бюджетные ассигнования в размере 300000 рублей, предусмотренные в бюджете Республики Алтай в 2018 году на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам БЮП. 16.04.2018г. ПАРА было направлено в Минтруд РА заявление с просьбой о выделении дополнительных денежных средств из бюджета Республики Алтай на оплату БЮП в 2018г., которое осталось без ответа.

Все денежные средства в размере 300000 рублей, были получены адвокатами. За период апрель-декабрь 2018 года новых сумм для оплаты труда адвокатов, оказывающих

гражданам БЮП из бюджета Республики Алтай не выделялось, в результате чего образовалась задолженность бюджета Республики Алтай перед Палатой Адвокатов Республики Алтай за оказание адвокатами бесплатной юридической помощи по состоянию на 31.12.2018г. в размере 486 970 рублей.

Эти обстоятельства заставили адвоката Сахно М.В. 03.12.2018г. обратиться с иском в суд (ответчик Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай) в котором он просит взыскать сумму задолженности (частично). Решение судом до настоящего времени не принято.

Всего адвокатами ПАРА в 2018-м году была оказана бесплатная юридическая помощь гражданам на сумму 605030 рублей, что соответствует ранее высказанным предложениям о необходимости увеличения бюджетных ассигнований для оплаты БЮП.

21.09.2018г. Минтруда РА направило в ПАРА обоснованное уведомление об отказе в оплате труда адвоката Сахно М.В. в 2-х случаях оказания БЮП не установленным категориям граждан (представление ПАРА от 25.07.2018г.)

Проблемным моментом в работе адвокатов, предоставляющих бесплатную юридическую помощь, является непонимание гражданами вопросов объема получаемой бесплатной помощи, которая может быть оказана по некоторым категориям дел. На сегодняшний день чаще всего именно адвокат вынужден определять, при обращении к нему заявителя, имеет ли право гражданин на получение юридической помощи в рамках государственной системы, соответствует ли вопрос обращения категориям дела, предусмотренным законодательством РФ.

Имеются предложения ПАРА по совершенствованию системы БЮП в РА:

Палата Адвокатов Республики Алтай вновь предлагает рассмотреть вопрос об изменении порядка подтверждения права граждан на получение БЮП. Считаем, что определение наличия у гражданина права на получение БЮП должно входить исключительно в компетенцию уполномоченного Правительством Республики Алтай органа - Министерства труда, социального развития и занятости населения РА, которому необходимо проработать вопрос о возможности создания и использования в Республике Алтай автоматической информационной системы электронного социального регистра населения, что позволит адвокатам получать подтверждение о льготном статусе лиц, претендующих на получение БЮП.

С целью рационального расходования бюджетных средств, представляется, что при оказании помощи адвокатом в суде, необходимо учитывать количество судебных заседаний (судодней), определяя оплату труда адвоката за каждое заседание, при этом должна быть предусмотрена оплата труда адвоката за дни подготовки к ведению дела в суде, изучение и подготовку процессуальных документов, а также изучение протокола судебного заседания и иные процессуальные действия в интересах доверителя.

Так же, считаем необходимым пересмотреть размер оплаты труда адвокатов за оказание иных видов юридической помощи в рамках государственной системы БЮП, значительно повысив стоимость предоставляемых адвокатами услуг, установленных Правительством Республики Алтай несколько лет назад, что отражено в согласованном проекте Постановления № 204 не принятого до настоящего времени в установленном Законом порядке, несмотря на имеющееся повторное согласование ПАРА от 28.08.2018г.

Считаем неправильным, что до настоящего времени не принят законопроект «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Алтай «О бесплатной юридической помощи...» в котором предлагается расширить перечень категорий граждан, а также перечень случаев оказания БЮП, предложенный Государственным Собранием – Эл Курултаем РА в марте 2016г.

Для решения вопроса доступности БЮП для граждан 01.10.2018г. ПАРА вновь обратилась к Главе Республики Алтай – Председателю Правительства Республики Алтай Бердникову А.В. с просьбой определить возможности по предоставлению в безвозмездное пользование адвокатам Республики Алтай участвующим в деятельности государственной системы БЮП на территории Республики Алтай помещений (кабинетов) и практически решить этот вопрос. Однако Правительство Республики Алтай в ответе от 06.11.2018г. сообщило, что свободных отдельных помещений для размещения адвокатов Республики Алтай, оказывающих БЮП категориям граждан, имеющих на это право не имеется, но в то же время администрации муниципальных образований готовы предоставить помещения в зданиях, находящихся в муниципальной собственности, в определенное совместно с адвокатами время.

Ранее, 12 мая 2017г. Управление МЮ РФ по РА сообщило о заключенном с Автономным учреждением Республики Алтай «Многофункциональный центр обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг» (МФЦ) соглашении о взаимодействии в сфере БЮП в соответствии с которым адвокатам, участвующим в системе БЮП по мере необходимости проведения мероприятий по оказанию такой помощи, предоставляется место в помещении МФЦ или его филиале (подразделении).

Адвокаты ПАРА не желают осуществлять БЮП на таких условиях (с кратковременным предоставлением помещения (места)).

Законодательно не разрешен вопрос по изменению механизма оплаты труда адвокатов, оказывающих БЮП при котором вознаграждение могло бы перечисляться непосредственно на счета адвокатских образований, минуя адвокатскую палату, не являющуюся ни налоговым, ни финансовым агентом адвокатов ПАРА. Предпосылки для этого созданы и предлагались ПАРА ко внесению в проект постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в приложения №1 и №5 к постановлению Правительства Республики Алтай от 17.07.2013г. № 204» не принятого, к нашему сожалению, до настоящего времени в установленном Законом порядке.

В 2018г. подтвердилось (с учетом опыта 2017 года), что бюджетных ассигнований Республики Алтай в размере 300000 рублей на оплату труда адвокатов за БЮП явно недостаточно. По нашему мнению на 2019 год необходимо предусмотреть в бюджете увеличение денежных средств на оплату БЮП до 1 000 000 (Одного миллиона) рублей, в том числе для погашения задолженности перед адвокатами за 2018 год. В настоящее время в ПАРА имеются сведения, что выделенные на 2019 год из республиканского бюджета 520000 рублей для финансирования БЮП адвокатами, закончатся в марте 2019 года.

Полагаем, что для разрешения указанных проблем необходимо внести соответствующие предложения в органы законодательной и исполнительной власти субъекта, а так же в федеральные органы законодательной власти.

Многолетнее игнорирование решения этих вопросов может нарушить работу адвокатов ПАРА, участвующих в деятельности государственной системы БЮП на территории Республики Алтай и привести к приостановлению оказания БЮП по примеру коллег – адвокатов АП Кировской области, предпринявших такой беспрецедентный шаг в сентябре 2018г. либо массовому выходу адвокатов ПАРА из Списка и Графика.

При разрешении вопросов, связанных с разработкой предложений об изменениях в законодательство о бесплатной юридической помощи просим учитывать наше мнение, а также приглашать для обсуждения обозначенной темы Президента Палаты Адвокатов Республики Алтай либо иного представителя ПАРА.

В целях дальнейшей реализации требований Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» 29 октября 2018г. был составлен Список из 36 адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы БЮП на территории Республики Алтай в 2019 году, что составляет 60% численности адвокатов ПАРА, из которых в городе Горно-Алтайске - 14 адвокатов, в районах Республики Алтай – 22 адвоката из 13 адвокатских образований. Тогда же был составлен ежемесячный график дежурств адвокатов ПАРА, участвующих в деятельности государственной системы БЮП на территории Республики Алтай в 2019 году. Копии Списка и Графика направлены в Министерство труда, социального развития и занятости населения РА, Управление МЮ РФ по Республике Алтай. Число адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы БЮП на территории Республики Алтай в 2019 году, сократилось.

30 ноября 2018г. между Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и ПАРА было заключено Соглашение № 7 об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы БЮП в 2019 году, текстом которого вновь не предусмотрена обязанность Минтруда РА перечислять денежные средства на оплату труда и компенсацию расходов адвокатов за оказание БЮП в адвокатские образования по списку, представленному ПАРА.

Адвокаты Палаты Адвокатов Республики Алтай продолжают активно оказывать бесплатную юридическую помощь населению Республики Алтай.

Президент Палаты Адвокатов
Республики Алтай



А.П. Ганжа

Приложение N 3
(с изменениями от 1 апреля 2016 г.,
26 апреля 2018 г.)

В Министерство труда, социального развития и занятости
населения Республики Алтай

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
Палаты Адвокатов Республики Алтай
об оказании бесплатной юридической помощи
в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи
за январь-декабрь 2018г.

Раздел 1.
Сведения о количестве граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь,
и видах оказанной им бесплатной юридической помощи

N п/п	Содержание показателя	Значение показателя
1	Количество граждан, обратившихся за оказанием бесплатной юридической помощи	125
2	Количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь	125
3	Количество случаев оказания гражданам бесплатной юридической помощи	679
4	Количество устных консультаций по правовым вопросам	103
5	Количество письменных консультаций по правовым вопросам	57
6	Количество составленных заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера	389
7	Количество случаев представления интересов граждан в судах	130
8	Количество случаев представления интересов граждан в государственных или муниципальных органах	0
9	Количество случаев представления интересов граждан в организациях	0
10	Иные виды бесплатной юридической помощи	0

Президент Палаты Адвокатов

Республики Алтай



А.П. Ганжа

31.01.2019г.

Раздел 3.
Сведения о жалобах на действия (бездействие) адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи

Адвокатская палата субъекта Российской Федерации	Количество жалоб на действия (бездействие) адвокатов								Не рассмотренных на конец отчетного периода
	Не рассмотренных на начало отчетного периода	Поступивших в отчетном периоде	В том числе из территориальных управлений Минюста России	по результатам рассмотрения				Дисциплинарное производство прекращено	
				статус адвоката прекращен	вынесено предупреждение	объявлено замечание	Дисциплинарное производство прекращено		
	1	2	3	4	5	6	7	8	
Республики Алтай	0	0	0	0	0	0	0	0	

Президент Палаты Адвокатов

Республики Алтай

А.П. Ганжа

31.01.2019г.