Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_2021 года № \_\_\_\_

г. Горно-Алтайск

**Об утверждении Положения по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай**

**от 9 апреля 2018 года № 99**

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле Российской Федерации» Правительство Республики Алтай **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемое Положение по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай.

2. Признать утратившими силу постановление Правительства Республики Алтай от 9 апреля 2018 года № 99 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 15 декабря 2014 года № 366» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2018, № 153(159).

3. Настоящее постановление вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Глава Республики Алтай,

Председателя Правительства

Республики Алтай О.Л. Хорохордин

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства

Республики Алтай

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 года № \_\_\_

**ПОЛОЖЕНИЕ**

по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай

### I. Общие положения

 1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай (далее - региональный государственный контроль (надзор).

2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание на территории Республики Алтай(далее - поставщики социальных услуг, контролируемые лица), требований, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания (далее - обязательные требования).

3. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай (далее – контрольный (надзорный) орган).

4. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), являются:

а) руководитель (заместитель руководителя) контрольного (надзорного) органа;

б) должностные лица контрольного (надзорного) органа, должностным регламентом которых установлена обязанность по осуществлению регионального государственного контролю (надзору), в том числе проведение профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий (далее – инспекторы).

5. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются руководитель (заместитель руководителя) контрольного (надзорного) органа (далее - решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия).

Инспекторы, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в пределах своих полномочий и в объеме, проводимых контрольных (надзорных) действий, пользуются правами, установленными частью 2 статьи 29 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

6. Контрольный (надзорный) орган осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в отношении следующих контролируемых лиц:

а) негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации, осуществляющие социальное обслуживание на территории Республики Алтай;

б) индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание на территории Республики Алтай

7. Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

а) деятельность, действия (бездействие) поставщиков социальных услуг, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к поставщикам социальных услуг, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) результаты деятельности поставщиков социальных услуг, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

в) здания, помещения, территории, оборудование, устройства, материалы и другие объекты, которыми поставщики социальных услуг владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

8. Учет объектов регионального государственного контроля (надзора) обеспечивается контрольным (надзорным) органом с использованием реестра поставщиков социальных услуг (далее - Реестр).

9. Сведения в Реестрвносятся контрольным (надзорным) органом в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации**».**

10. Информация об объектах регионального государственного контроля (надзора) актуализируется по мере ее поступления в контрольный (надзорный) орган от контролируемых лиц.

11. При осуществлении учета объектов регионального государственного контроля (надзора) на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральным законодательством, а также, если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.

**II.** **Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)**

12. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора)  применяется система оценки и управления рисками.

13. Контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит деятельность поставщиков социальных услуг к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

а) высокий риск;

б) средний риск;

в) низкий риск.

14. Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска:

а) к категории высокого риска – относятся объекты контроля при выявлении в ходе последнего контрольного (надзорного) мероприятия нарушения, в части соблюдения обязательных требований;

объекты контроля, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания;

б) к категории среднего риска - относятся объекты контроля, предоставляющие социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания и в форме социального обслуживания на дому;

в) к категории низкого риска - относятся объекты контроля, у которых в ходе двух последних контрольных (надзорных) мероприятий отсутствовали нарушения соблюдения обязательных требований.

В случае осуществления поставщиками социальных услуг сразу нескольких форм социального обслуживания риск считается по более высокой категории.

15. Отнесение объектов контроля к одной из категории риска, а также изменение категории риска, к которой ранее был отнесен объект контроля, осуществляется на основании решения руководителя контрольного (надзорного) органа.

   16. В зависимости от присвоенной категории риска периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий составляет:

а) для категории высокого риска – не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в четыре года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в два года;

б) для категории среднего риска – не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года.

Для категории низкого риска плановые проверки не проводятся, в отношении них проводятся профилактические мероприятия, установленные пунктом 20 настоящего Положения.

  17. В отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), которые отнесены к категории высокого риска, проводится инспекционный визит, или документарная проверка, или выездная проверка один раз в 2 года.

18. В отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), которые отнесены к категории среднего риска, проводится инспекционный визит, или документарная проверка, или выездная проверка один раз в 3 года.

19. В отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

III. **Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

20. Контрольный (надзорный) орган при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование:

контрольный (надзорный) орган осуществляет информирование поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ;

2) обобщение правоприменительной практики:

контрольный (надзорный) орган по итогам года в порядке, установленном статьей 47 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=1C1009E0A2AA23262A8F42BAF54867AB682159BE03AFFA0506804152FFAD25A74FAC49A1D00C82BA05E854F8CDaFIBJ)а № 248-ФЗ, по итогам обобщения правоприменительной практики утверждает доклад, содержащий результаты осуществления регионального государственного контроля (далее – доклад о правоприменительной практике);

доклад о правоприменительной практике утверждается приказом руководителя контрольного (надзорного) органа и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 15 марта года, следующего за отчетным годом;

3) объявление предостережения:

при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований и (или)в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред(ущерб)охраняемых законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями, контрольный (надзорный) орган объявляет поставщику социальных услуг предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований;

предостережение объявляется и направляется поставщику социальных услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом  № 248-ФЗ;

поставщик социальных услуг вправе после получения предостережения подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее двадцати рабочих дней со дня получения им предостережения (далее - возражение);

в возражении указываются:

а) наименование поставщика социальных услуг;

б) идентификационный номер налогоплательщика - поставщика социальных услуг;

в) дата и номер направленного предостережения;

г) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) поставщика социальных услуг, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

возражения направляются поставщиком социальных услуг  в бумажном виде почтовым отправлением в контрольный (надзорный) орган либо в виде электронного документа на указанный в предостережении адрес электронной почты контрольного (надзорного) органа, или иными указанными в предостережении способами;

контрольный (надзорный) орган рассматривает возражение и по итогам рассмотрения направляет ответ поставщику социальных услуг в течение двадцати рабочих дней со дня получения возражения;

при отсутствии возражений поставщик социальных услуг в указанный в предостережении срок направляет в контрольный (надзорный) орган уведомление об исполнении предостережения;

уведомление направляется поставщиком социальных услуг в бумажном виде почтовым отправлением в контрольный (надзорный) орган либо в виде электронного документа на указанный в предостережении адрес электронной почты контрольного (надзорного) органа или иными указанными в предостережении способами;

контрольный (надзорный) орган осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий;

4) профилактический визит:

проведение инспектором профилактического визита осуществляется в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи;

обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска;

контрольный (надзорный) орган может предложить проведение профилактического визита поставщику социальных услуг, который претендует на включение в Реестр;

проведение профилактического визита поставщика социальных услуг, осуществляется не позднее чем в течение одного года с даты начала деятельности;

поставщик социальных услуг в соответствии с частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ имеет право отказаться от проведения обязательного профилактического визита, при этом он должен уведомить об отказе контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения;

профилактический визит проводится с предварительным информированием поставщика социальных услуг, срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день;

5) консультирование:

консультирование контролируемых лиц осуществляется инспектором контрольного (надзорного) органа в соответствии со [статьей 50](consultantplus://offline/ref=0058FFBAB87D9A063063E5B700B95E4EE36AF4E074AC1A61B0B232916C497CF4F43629FCB438100F22839B42E54D07C400671C0E6C10AEBCfBe5C) Федерального закона № 248-ФЗ в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме у инспектора, или в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического визита;

инспекторы (надзорного) органа предоставляют консультирование по следующим вопросам:

а) профилактика рисков нарушения обязательных требований;

б) соблюдение обязательных требований в сфере социального обслуживания;

в) порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);

г) порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа;

по итогам консультирования информация в письменной форме поставщикам социальных услуг и их представителям не предоставляется, за исключением случаев консультирования на основании обращений поставщиков социальных услуг, поступивших в письменной форме или в форме электронного документа;

консультирование по однотипным обращениям поставщиков социальных услуг и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного руководителем контрольного (надзорного) органа.

**IV. Осуществление регионального государственного контроля (надзора)**

 21. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся контрольным (надзорным) органом на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры Республики Алтай и утвержденного руководителем контрольного (надзорного) органа.

22. Ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий формируется контрольным (надзорным) органом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

23. Для проведения контрольного (надзорного) мероприятия контрольным (надзорным) органом принимается решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

24. В решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия указываются сведения, установленные частью 1 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ.

  25. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется инспекторами посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

а) инспекционный визит;

б) документарная проверка;

в) выездная проверка;

г) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

д) выездное обследование

26. Инспекционный визит проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1-5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ без предварительного уведомления контролируемого лица и не может превышать один рабочий день;

27. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) опрос;

в) получение письменных объяснений;

г) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля;

28. Внеплановый инспекционный визит проводится при наличии оснований, указанных в пункте 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ только по согласованию с органами прокуратуры.

29. Документарная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1-5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ;

30. Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней.

31. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) получение письменных объяснений;

б) истребование документов.

32. Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры Республики Алтай.

33. Выездная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3-5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

34. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) опрос;

в) получение письменных объяснений;

г) истребование документов.

35. Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней, а в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия.

36. Внеплановая выездная проверка при наличии оснований, указанных в пункте 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры Республики Алтай.

37. Наблюдение за соблюдением обязательных требований проводится без взаимодействия с контролируемым лицом, в соответствии со статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ (далее - мониторинг безопасности).

38. Выявленные в ходе проведения мониторинга безопасности факты причинения вреда (ущерба) или сведения об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, или признаки нарушений обязательных требований направляются руководителю контрольного (надзорного) органа для принятия следующих решений:

а) решение о проведении внепланового контрольного мероприятия в соответствии со статьей 60 Федерального закона № 248-ФЗ;

б) решение об объявлении предостережения.

40. Выездное обследование проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) поставщика социальных услуг (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений)

41. Выездное обследование проводится без информирования поставщика социальных услуг

42. Срок проведения выездного обследования одного поставщика социальных услуг не может превышать один рабочий день.

**V. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия**

43. По результатам контрольного (надзорного) мероприятия инспектором составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее – акт).

44. Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.

45. В случае, если по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте указывается, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено.

46. Ознакомление поставщика социальных услуг с актом производится в соответствии со статьей 88 Федерального закона № 248-ФЗ.

47. Акт контрольного (надзорного) мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры Республики Алтай, направляется в органы прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления.

48. В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при ‎проведении контрольного (надзорного) мероприятия сведения об этом вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

49. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений поставщиком социальных услуг обязательных требований инспектор после оформления акта выдает поставщику социальных услуг предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием сроков их устранения.

**VI. Досудебный порядок подачи жалобы**

50. Обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в соответствии с главой 9 Федерального  закона № 248-ФЗ.

51. Подача жалобы в досудебном порядке осуществляется в соответствии со статьей 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

52. Жалоба подлежит рассмотрению в срок не более двадцати рабочих дней со дня ее регистрации.

53. По итогам рассмотрения жалобы уполномоченный орган принимает одно из решений:

а) оставляет жалобу без удовлетворения;

б) отменяет решение контрольного (надзорного) органа полностью или частично;

в) отменяет решение контрольного (надзорного) органа полностью и принимает новое решение;

г) признает действия (бездействие) должностных лиц контрольных (надзорных) органов незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

54. При обжаловании решений, принятых инспектором, жалоба рассматривается руководителем (заместителем руководителя) контрольного (надзорного) органа.

55. При обжаловании решений, принятых руководителем (заместителем руководителя) контрольного (надзорного) органа жалоба рассматривается в Прокуратуре Республики Алтай или в судебном порядке.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Республики Алтай**

**«Об утверждении Положения по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай**

**от 9 апреля 2018 года № 99»**

Субъектом нормотворческой деятельности является Правительство Республики Алтай.

Разработчиком проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Положения по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 9 апреля 2018 года № 99» (далее - проект постановления) выступает Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай.

Проектом постановления предлагается:

1) утвердить Положениепо организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай;

2) признать утратившим силу постановление Правительства Республики Алтай от 9 апреля 2018 года № 99 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай и признании утратившим силупостановления Правительства Республики Алтай от 15 декабря 2014 года № 336».

Правовым основанием принятия проекта постановления являются:

1) статья 33 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», согласно которой определяется:

вид государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

предмет государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

порядок осуществления государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

2) пункт 3 части 5 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» согласно которым определяются:

контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

3) часть 1, 2 и 4 статьи 11 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», в соответствии с которыми:

Правительство Республики Алтай по вопросам, входящим в его компетенцию, издает в соответствии с установленной процедурой правовые акты в форме постановлений и распоряжений;

постановления Правительства Республики Алтай являются нормативными правовыми актами, если они сами имеют общенормативный правовой характер, либо утверждают акты общенормативного правового значения;

нормативные правовые акты Правительства Республики Алтай обязательны для исполнения на всей территории Республики Алтай.

Проект постановления разработан с целью приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством.

Необходимость принятия проекта постановления связана с введением нового нормативного правового порядка организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, вступлением в силу с 1 июля 2021 года Федерального закона от 31 .07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Принятие проекта постановления не потребует приостановления, признания утратившими силу, изменения или принятия нормативных правовых актов Республики Алтай.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

По проекту постановления проведена антикоррупционная экспертиза в установленном федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай порядке, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Министр труда, социального

развития и занятости населения

Республики Алтай А.Г. Сумин