Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 года № \_\_\_\_

г. Горно-Алтайск

**О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай**

Правительство Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести Положение о Министерстве труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, утвержденное постановлением Правительства Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 314 (Сборник законодательства Республики Алтай, 2013, № 106(112); 2014, № 111(117), №117(123), № 119(125); 2015, № 122(128), № 124(130), № 127(133), №129(135), № 130(136); 2016, № 135(141), № 136(142), № 140(146); 2017, №143(149), № 145(151), № 146(152), № 147(153), № 149(155); 2018, №151(157), № 152(158), № 155(161), № 158(164), № 159(165); 2019, №162(168), № 165(171), № 167(173); 2020, № 172(178), № 174(180), № 176 (182); официальный портал Республики Алтай в сети «Интернет»: www.altai-republic.ru, 2020, 22 сентября, 4 декабря; 2021, 19 февраля, 21 апреля), следующие изменения:

1) в пункте 1 раздела I после слов «гражданской службы Республики Алтай» дополнить словами «(оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Алтай, их пенсионного обеспечения, погребения, возмещения им расходов, связанных с переездом в другую местность)»;

2) в разделе III:

а) пункт 9 дополнить подпунктом «м» следующего содержания:

«м) создает комиссию по установлению трудового стажа при массовой утрате работодателем трудовых книжек работников в результате чрезвычайных ситуаций;»;

б) в пункте 17.1:

в подпункте «г» слова «государственного контроля» заменить словами «государственного контроля (надзора)»;

в подпункте «д»:

слова «государственный надзор» заменить словами «государственного контроль (надзор)»;

слова «санитарно-эпидемиологический надзор» заменить словами «санитарно-эпидемиологический контроль (надзор)»;

слова «пожарный надзор,» заменить словами «пожарный надзор, федеральный;»;

в) подпункт «д» пункта 21.1 изложить в следующей редакции:

«д) осуществление:

в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

 в отношении государственных учреждений службы занятости населения контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных и обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением государственных гарантий в области занятости населения в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;»;

3) пункты 29 – 30 раздела V изложить в следующей редакции:

«29. Министерство создает совещательные и координационные органы в установленной сфере деятельности.

30. Полное наименование Министерства: Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай. Сокращенное наименование Министерства: Минтруд Республики Алтай.».

2. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Республики Алтай от 30 января 2009 года № 16 «О республиканской комиссии по установлению трудового стажа при массовой утрате работодателем трудовых книжек работников в результате чрезвычайных ситуаций и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 23 июля 2008 года № 172» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2009, № 57(63);

постановление Правительства Республики Алтай от 3 марта 2016 года № 51 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 30 января 2009 года № 16» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2016, № 132(138);

постановление Правительства Республики Алтай от 13 февраля 2018 года № 37 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 30 января 2009 года № 16» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2018, № 151(157);

постановление Правительства Республики Алтай от 30 марта 2018 года № 90 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 30 января 2009 года № 16» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2018, № 152(158);

 пункт 1 постановления Правительства Республики Алтай от 8 июня 2018 года № 171 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2018, № 155(161);

 пункт 1 постановления Правительства Республики Алтай от 12 октября 2018 года № 320 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2018, № 159(165);

 постановление Правительства Республики Алтай от 20 апреля 2021 года № 88 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 30 января 2009 года № 16» (официальный портал Республики Алтай в сети «Интернет»: www.altai-republic.ru, 2021, 21 апреля);

 постановление Правительства Республики Алтай от 9 июня 2021 года № 156 «О внесении изменения в пункт 14 Положения о республиканской комиссии по установлению трудового стажа при массовой утрате работодателем трудовых книжек работников в результате чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 30 января 2009 года № 16» (официальный портал Республики Алтай в сети «Интернет»: www.altai-republic.ru, 2021, 10 июня).

 Глава Республики Алтай,

Председателя Правительства

 Республики Алтай О.Л. Хорохордин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Республики Алтай**

**«О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»**

Субъектом нормотворческой деятельности является Правительство Республики Алтай.

Разработчиком проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» (далее – проект постановления) выступает Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай (далее – Министерство).

Проектом постановления предлагается:

1) внести изменения в Положение о Министерстве труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, утвержденное постановлением Правительства Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 314, в части:

дополнения полномочий Министерства полномочием по созданию комиссию по установлению трудового стажа при массовой утрате работодателем трудовых книжек работников в результате чрезвычайных ситуаций;

уточнения полномочий в сфере организации и отдыха детей и занятости населения в части осуществления регионального государственного контроля (надзора);

ведения полного и сокращенного наименования Министерства;

установления права Министерства по созданию совещательных и координационных органов в установленной сфере деятельности;

2) признать утратившими силу постановление Правительства Республики Алтай от 30 января 2009 года № 16 «О республиканской комиссии по установлению трудового стажа при массовой утрате работодателем трудовых книжек работников в результате чрезвычайных ситуаций и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 23 июля 2008 года № 172» и его редакции.

Правовым основанием принятия проекта постановления являются:

1) статьи 5 и 66 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми:

регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется:

трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из настоящего Кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права;

иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права:

указами Президента Российской Федерации;

постановлениями Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти;

нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

трудовая книжка установленного образца является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника;

форма, порядок ведения и хранения трудовых книжек, а также порядок изготовления бланков трудовых книжек и обеспечения ими работодателей устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

работодатель (за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями) ведет трудовые книжки на каждого работника, проработавшего у него свыше пяти дней, в случае, когда работа у данного работодателя является для работника основной (за исключением случаев, если в соответствии с указанным Кодексом, иным федеральным законом трудовая книжка на работника не ведется);

2) абзац первый пункта 1 статьи 54 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на организационно-правовую форму, а в случаях, когда законом предусмотрена возможность создания вида юридического лица, указание только на такой вид. Наименование некоммерческой организации и в предусмотренных законом случаях наименование коммерческой организации должны содержать указание на характер деятельности юридического лица;

3) подпункт «з» пункта 2 статьи 21, подпункт 24.3, 75 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которыми:

высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет полномочия, установленные федеральными законами, конституцией (уставами) и законами субъекта Российской Федерации;

организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществления в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления полномочий в области содействия занятости населения, предусмотренных Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

4) подпункты 1, 6 и 6.1 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относятся:

принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения;

осуществление в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

осуществление в отношении государственных учреждений службы занятости населения контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных и обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением полномочий, предусмотренных подпунктом 11 пункта 3 статьи 7 указанного Закона.

5) пункт 34 Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 года № 225 (далее – Правила), в соответствии с которым:

при массовой утрате работодателем трудовых книжек работников в результате чрезвычайных ситуаций (экологические и техногенные катастрофы, стихийные бедствия, массовые беспорядки и другие чрезвычайные обстоятельства) трудовой стаж этих работников устанавливается комиссией по установлению стажа, создаваемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В состав такой комиссии включаются представители работодателей, профсоюзов или иных уполномоченных работниками представительных органов, а также других заинтересованных организаций;

установление факта работы, сведений о профессии (должности) и периодах работы у данного работодателя осуществляется комиссией на основании документов, имеющихся у работника (справка, профсоюзный билет, учетная карточка члена профсоюза, расчетная книжка и т.п.), а в случае их отсутствия - на основании показаний двух и более свидетелей, знающих работника по совместной с ним деятельности у одного работодателя или в одной системе;

если работник до поступления к данному работодателю уже работал, комиссия принимает меры к получению документов, подтверждающих этот факт;

по результатам работы комиссии составляется акт, в котором указываются периоды работы, профессия (должность) и продолжительность трудового стажа работника;

работодатель на основании акта комиссии выдает работнику дубликат трудовой книжки;

в случае если документы не сохранились, стаж работы, в том числе установленный на основании свидетельских показаний, может быть подтвержден в судебном порядке;

6) статья 12 Конституционного закона Республики Алтай от 24 февраля 1998 года № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай», согласно которой Правительство Республики Алтай руководит работой министерств и иных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность, а также утверждает положения о министерствах и об иных органах исполнительной власти, устанавливает предельную численность работников этих аппаратов и размер ассигнований на содержание этих аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в республиканском бюджете.

Проект постановления разработан в целях совершенствования законодательства Республики Алтай, а также приведения законодательства Республики в соответствии с федеральным законодательством.

Необходимость принятия проекта постановления связана с тем, что:

с 1 июля 2021 года вступает в силу Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которым уточнены виды государственного контроля (надзора);

Правилами предусмотрены нормы, согласно которым при массовой утрате работодателем трудовых книжек работников в результате чрезвычайных ситуаций (экологические и техногенные катастрофы, стихийные бедствия, массовые беспорядки и другие чрезвычайные обстоятельства) трудовой стаж этих работников устанавливается комиссией по установлению стажа, создаваемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а не высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Кроме того, согласно практики некоторых субъектов Российской Федерации (Омская область, Калининградская область, Вологодская область, Московская область, Новгородская область, Республика Калмыкия и др.), указанная комиссия создается министерствами и департаментами;

пунктом 69 Регламента Правительства Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 21 декабря 2006 года № 305, предусмотрено, что:

 координационные органы именуются комиссиями или организационными комитетами и образуются для обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти при решении определенного круга задач;

 совещательные органы именуются советами и образуются для предварительного рассмотрения вопросов и подготовки по ним предложений, носящих рекомендательный характер;

 компетенция координационных и совещательных органов, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании;

 координационные и совещательные органы формируются на представительной основе. В состав координационных и совещательных органов в зависимости от вопросов, для решения которых они образуются, включаются представители соответствующих органов исполнительной власти, а также могут включаться представители органов законодательной власти, органов местного самоуправления, научных организаций, общественных объединений и религиозных организаций, которые в координационных органах имеют право совещательного голоса;

 для оперативной и качественной подготовки материалов и проектов актов координационные и совещательные органы могут своими решениями образовывать рабочие группы;

 решения координационных и совещательных органов оформляются протоколами заседаний;

 решения, принимаемые координационными органами в соответствии с их компетенцией, являются обязательными для всех представленных в них органов исполнительной власти, если иное не установлено актами Правительства.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Принятие проекта постановления не потребует приостановления нормативных правовых актов Республики Алтай и потребует признания утратившими силу, изменения, принятия нормативных правовых актов Республики Алтай согласно прилагаемому перечню к проекту постановления.

По проекту постановления проведена антикоррупционная экспертиза в установленном федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай порядке, по результатам которой коррупциогенные факторы в проекте постановления не выявлены.

Исполняющий обязанности министра

труда, социального развития и

занятости населения Республики Алтай А.И. Санаров

Топина Наталья Сергеевна, Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, административно-правовой отдел, заместитель начальника отдела, 4-77-41, topina@mintrud-altay.ru

**ПЕРЕЧЕНЬ**

нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»

Принятие проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»:

1) не потребует приостановления нормативных правовых актов Республики Алтай;

2) потребует принятия:

постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Республики Алтай»;

постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Республики Алтай»;

приказа Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай «О создании республиканской комиссии по установлению трудового стажа при массовой утрате работодателем трудовых книжек работников в результате чрезвычайных ситуаций»;

3) признания утратившими силу:

постановления Правительства Республики Алтай от 18 июня 2019 года № 173 «Об утверждении Порядка организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов на территории Республики Алтай» и его редакции;

постановления Правительства Республики Алтай от 28 декабря 2019 года № 396 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Республики Алтай, и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 19 января 2018 года №15»;

4) внесения изменений в:

приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 10 апреля 2019 года № П/122 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Республики Алтай, и признании утратившими силу некоторых приказов Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай»;

приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 20 мая 2019 года № П/171 «Об утверждении Административного регламента осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов в Республике Алтай, внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых приказов Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай».

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту постановления Правительства Республики Алтай

 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»

Принятие проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» не потребует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.